

**НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ИНСТИТУТ СТРАН ВОСТОКА»**

Кафедра: Регионоведение

Курсовая работа
" Специальные Экономические Зоны в Китае"

Автор: Егоров Никита Кириллович

Руководитель работы: Цветкова Нина Николаевна

Оценка

отлично

«2» мая 2015 г.

Руководитель Н.Н. Цветкова

Москва 2015 г.

Оглавление

Введение	2
Глава 1. Возникновение СЭЗ в Китае.....	3
1. Экономика КНР накануне экономических преобразований.....	3
2. Появление СЭЗ как формы использования иностранного капитала.....	9
Глава 2. Законодательная база СЭЗ	10
Глава 3. Характеристика СЭЗ в Китае.....	27
1. СЭЗ Шэньчжэнь.....	27
2. СЭЗ Чжухай	39
3. СЭЗ Шаньтоу.....	45
4. СЭЗ Сямэнь.....	49
5. СЭЗ Хайнань.....	58
6. «Районы экономического освоения», районы технико-экономического освоения», беспопулярные зоны	63
Глава 4. Результаты деятельности пяти СЭЗ	66
Заключение.....	70
Библиография.....	73
Сноски.....	75

Введение

Свободная экономическая зона - ограниченная часть национально-государственной территории, на которой действуют особые льготные экономические условия для иностранных и национальных предпринимателей (льготы таможенного, арендного, валютного, визового, трудового режима и т. д.), что создает условия для развития промышленности и инвестирования иностранного капитала.

(Большой экономический словарь) ¹

В изучении Китая, в частности, экономики этой страны, в настоящее время самое важное значение имеет изучение процесса происходящих там реформ. Тема экономических реформ - наиболее актуальная тема в жизни современного Китая.

Особое значение для успешного хода преобразований имеет привлечение иностранного капитала в экономику КНР, для чего в начале 80-х годов в Китае стали создаваться специальные экономические зоны (СЭЗ). В дипломной работе была предпринята попытка показать процесс становления, развития СЭЗ в ходе экономической реформы в КНР, их значение для реформы и Китая в целом. Несомненно, эта тема актуальна не только для Китая, но и для России, поскольку Россия тоже встала на путь преобразования, хотя несколько позже. Чрезвычайно важно не повторять чужих ошибок, использовать положительный опыт, но не слепо копировать его.

В данной дипломной работе была использована литература главным образом отечественных экономистов. Это работы таких авторов, как Манежев С.А., Гамза Л.А., Ганшина Г.А., Портякова В.Я., Степанова СВ., Симакова В.В., Гирич Л.М. и Саприка Д.А.. Также была использована книга китайских авторов Сюй Цзыцэ и Цай Жэньцзо, переведенная на русский язык и изданная в Новосибирске. В ней наиболее полно описаны СЭЗ Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу и Хайнань. В работе Яскиной Г.С. и Аносовой Л.А. подробно описана СЭЗ Сямэнь. В работе были использованы сборники-ежегодники «КНР: политика, экономика, культура», а также материалы из Интернета.

Глава 1. Возникновение СЭЗ в Китае.

1. Экономика КНР накануне экономических преобразований

Накануне образования КНР Китай представлял собой полуфеодальную, полуколониальную страну с полунатуральным сельским хозяйством и слабо развитой промышленностью. Располагая обширной территорией, богатыми природными и трудовыми ресурсами, Китай находился на одном из последних мест в мире по урожайности сельскохозяйственных культур, производству зерна на душу населения. Удельный вес фабрично-заводской промышленности в стоимости валовой продукции народного хозяйства составлял лишь 10%. Особенно слабо была развита тяжелая индустрия. Затянувшееся господство традиционных экономических отношений, засилье в течение почти ста лет иностранного капитала являлись главными причинами застоя в экономике Китая. Захват командных высот в экономике (в 1935 году в руках иностранных предпринимателей было сосредоточено 80% выплавки чугуна, 56% добычи угля, 78% выработки электроэнергии, 69,5% тоннажа судов, 90% протяженности железных дорог) позволял империалистическим державам, опираясь на полуфеодальные элементы, компрадорскую буржуазию, контролировать развитие всего народного хозяйства страны. В результате Китай, по существу, превращался в полуколонию, в аграрно-сырьевой придаток империалистических держав.²

Война сопротивления Японии (1937-1945) и последовавшая за ней революционная гражданская война подорвали народное хозяйство страны. Военные действия, грабительская политика японских империалистов в оккупированных районах (ими было, например, вывезено 46,9 млн. тонн железной руды, 9,57 млн. тонн чугуна, 346 млн. тонн угля), господство бюрократического капитала, контролировавшего до 80 % основных фондов промышленности и транспорта, 2/3 банков страны, нанесли огромный ущерб экономике Китая.³

После образования в 1949 году КНР перед страной стояли сложные задачи. В результате многолетних войн экономика находилась в чрезвычайно дезорганизованном состоянии. Производство промышленной продукции в 1949 году составило лишь около половины наивысшего уровня до освобождения, производство зерновых сократилось на одну четверть, хлопка - на половину. Широкое распространение получила безработица. В условиях финансового хаоса в стране невиданных масштабов достигла инфляция. Малообеспеченные слои населения испытывали крайнюю нужду и лишения.⁴ В 1949 году в Китае на душу населения производилось всего 200 кг зерна, 0,8 кг хлопка-волокна, 3,5 метра хлопчатобумажных тканей, 0,3 кг стали, 0,5 кг чугуна, 60 кг

угля, 8 кВт/ч электроэнергии. По важнейшим народно-хозяйственным показателям Китай стоял в ряду самых отсталых и бедных стран.⁵

В пятидесятые годы, когда молодая республика в условиях экономической блокады империалистических держав приступила к решению сложных задач восстановления народного хозяйства и создания основ индустриализации, социалистические страны оказывали Китаю всестороннюю экономическую помощь и поддержку. Основным источником помощи для КНР явился Советский Союз. В условиях унаследованной от прошлого общей отсталости Китая и послевоенной разрухи вскрылся целый ряд серьезных проблем, стоящих на пути экономического прогресса КНР. Вследствие этого экономическая помощь СССР Китаю приобрела многосторонний, комплексный характер.

В целом при техническом содействии СССР в Китае было сооружено 256 крупных промышленных объектов, обеспечивших в начале 60-х годов 30% производства в КНР чугуна, 40% стали, 50% проката, 80% автомобилей, свыше 90% тракторов, 25% электроэнергии, 55% гидротурбин и т.д. Еще 85 объектов было построено с помощью других стран СЭВ, в том числе 18 электростанций, оборудование для которых было поставлено из ГДР и Чехословакии, 11 цементных заводов (ГДР, Румыния), 4 угольных предприятия (Польша), 8 сахарных заводов (ГДР, Польша, Чехословакия). Все это привело к возникновению целого ряда новых отраслей китайской промышленности (самолетостроение, автомобилестроение, тракторостроение, приборостроение, энергетическое, тяжелое и точное машиностроение и т.д.), способствовало созданию основ современного многоотраслевого промышленного производства в Китае. Финансовая помощь, научно-техническое сотрудничество, подготовка квалифицированных специалистов, предоставленные Китаю в 50-е годы - это пример эффективного использования таких факторов, как внешняя торговля, экономическая и научно-техническая помощь в целях ускорения хозяйственного роста отставшей в экономическом отношении страны за счет качественного повышения уровня развития ее производительных сил. Согласно подсчетам зарубежных исследователей, без импорта из стран СЭВ экономический рост Китая замедлился бы на 20-30%. Начиная с 1949 года, первые 8 лет были годами успешного осуществления социально-экономической программы. Именно годы восстановительного периода (1949-1952 г.г.), а также первой пятилетки (1953-1957 г.г.) были временем наиболее успешного и многообещающего поступательного движения экономики КНР, устойчивого роста производства во всех ее отраслях. Экономической опорой нового государства стал государственный сектор. Так, в 1952 году в стоимость валовой продукции современных промышленных предприятий на долю государственного

сектора приходилось свыше 60%, в тяжелой промышленности - около 80%, в легкой - около 50%, в собственности государства находился весь железнодорожный и воздушный транспорт, около 60% тоннажа современных морских и речных судов, государство заняло ведущие позиции в финансовой сфере, во внутренней и внешней торговле.

За восстановительный период национальный доход КНР вырос на 65%, а объем совокупной продукции промышленности и сельского хозяйства - на 73,8%. А в результате выполнения первого пятилетнего плана валовая продукция промышленности и сельского хозяйства в целом возросла на 68%. Удельный вес современной промышленности в валовом общественном продукте повысился с 34,1% до 43,8%. Среднегодовые темпы прироста валовой продукции промышленности и сельского хозяйства в 1953-1957 г.г. составили 10,8% (в том числе промышленности - 18%, сельского хозяйства - 4,5%), национального дохода - 8,9%, уровень потребления населения в среднем вырос на 35,5% с 76 (1942 год) до 102 юаней в 1957 году. За годы первой пятилетки была заложена первоначальная база индустриализации страны.⁶

"Особый курс" китайского руководства по существу прервал успешное социально-экономическое развитие страны, нанес тяжелый урон ее народному хозяйству. КНР отказалась от сотрудничества с Советским Союзом, другими социалистическими странами. Маоистское руководство Китая встало на путь антисоветизма и великодержавного шовинизма. Началом этого второго крупного этапа условно принято считать 1958 год, когда в связи с «большим скачком» и созданием «народных коммун» с наибольшей силой выявился этот «особый курс». Однако первые симптомы болезненной ломки экономической политики КНР проявились двумя-тремя годами раньше, когда Мао Цзэдун и его приверженцы предприняли первые шаги с целью навязать партии и народу мелкобуржуазный, националистический курс социально-экономического развития страны. Все последующие годы политическая и экономическая жизнь КНР протекала на основе этого реакционного «особого курса», окончательно сформировавшегося в конце 50-х - начале 60-х годов и усугубленного трагическими событиями «культурной революции».⁷

С начала 1958 года группировка Мао Цзэдуна отказалась от решений 8 съезда КПК и прежних планов на вторую пятилетку и выдвинула установки на то, что Китай, следуя «особым курсом», сможет через 7-10 лет обогнать СССР и США и стать мировой державой. В мае 1958 года состоялась вторая сессия 8 съезда КПК, на которой был принят новый маоистский курс «трех красных знамен»: новой генеральной линии, «большого скачка» и «народных коммун». Ставка делалась на изнурительный, экстенсивный труд многомиллионного народа. Считалось, что все это должно привести к

существенному повышению жизненного уровня людей, изменениям в производительных силах. Главными слагаемыми нового курса стали: принудительный труд, всеобщая уравниловка, абсолютная деспотическая власть верховного вождя. В сентябре-декабре 1958 года развернулась «битва за сталь» - массовая кампания за выплавку чугуна и стали в кустарных доменных и сталеплавильных печах. Печи создавались повсеместно, в каждом уезде, в каждом городе. В переплавку шло все, что можно, включая металлическую домашнюю утварь. Мао Цзедун предложил даже разобрать и пустить на переплавку часть «ненужных» железных дорог. Полученная «продукция», негодная для использования в хозяйстве, лишь отдаленно напоминала металл.

В августе 1958 года начался повсеместный переход от сельскохозяйственных кооперативов к народным коммунам. В течение нескольких месяцев 740 тысяч кооперативов преобразовали в 96 тысяч коммун. Обобществлялось все, включая предметы домашнего обихода: «государству принадлежит все, кроме зубной щетки». Было введено уравнилельное распределение. Крестьян лишили личного хозяйства. Рынки повсюду уничтожили. К 1960 году «большой скачок» поставил экономику страны на грань катастрофы. Резко упал жизненный уровень, выросла смертность населения, крутом царил голод.⁸

Если в 50-е годы расширение внешней торговли КНР осуществлялось столь же быстрыми темпами, как и развитие экономики в целом, то в 60-е годы темпы роста внешнеторгового оборота КНР замедлились втрое по сравнению с динамикой общественного продукта. Одновременно в связи с резким обострением продовольственного положения в стране удельный вес средств производства в импорте КНР с 95,7% в 1959 году снизился до 55,5% в 1964 году. Доля машин и оборудования подверглось еще более резкому сокращению - с 51% общего объема импорта КНР в 1950 - 1959 г.г. до 20% в 1960-1969 г.г. При этом закупки комплектного оборудования (в основном в Японии и ФРГ) для сооружения примерно 50 промышленных объектов составили лишь 280 млн. долларов, обеспечив 1,6% товарного ввоза КНР за десятилетие против 20,2% в 1950-1959 гг. Значительно сузилась и объединилась структура закупок комплектного оборудования за рубежом. Полностью прекратились закупки оборудования для угольной промышленности, производства строительных материалов, транспорта, сельского и лесного хозяйства.⁹ В этих условиях в 1961 году был принят курс на «урегулирование, укрепление, пополнение и повышение» уровня всего народного хозяйства. Проводились такие мероприятия, как сокращение масштабов капитального строительства, концентрация капиталовложений и отказ от строительства мелких предприятий, реорганизация народных коммун - переход к

производственной бригаде как основной хозрасчетной единице. В 1960-1965 г.г. ценой невероятных усилий последствия «большого скачка» удалось ликвидировать. Но в 1966 году жизнь в стране вновь была дезорганизована, начался период «потерянного десятилетия» - «культурной революции». Лишь после смерти Мао Цзэдуна 9 сентября 1976 года начался поиск новых путей развития Китая. После двухлетнего нестабильного периода и «междоусобицы» верх одержали сторонники отказа от левацких идей и необходимости ставить во главу угла экономическое строительство. Историческое значение имел третий пленум ЦК КПК 11 созыва, состоявшийся в декабре 1978 года. На этом пленуме фактически была осуждена «культурная революция» и принят курс на экономические реформы. Вдохновителем реформ стал Дэн Сяопин. Начались преобразования в аграрном секторе, а в 1984 году активизировалась реформа в городе - повсеместный переход предприятий на принципы хозрасчета и самостоятельности. Осуществлялся постепенный переход к децентрализации управления экономикой. Преобразования внутри страны проходили в условиях «открытости» внешнему миру, активных международных контактов. Быстрыми темпами создавались совместные предприятия, были образованы специальные экономические зоны.

Наиболее прочный фундамент экономического сотрудничества формируется в результате активного использования в национальной экономике любой страны внешних инвестиционных ресурсов. Для стран с более низким уровнем экономического развития активное включение в международное разделение труда в настоящее время является жизненно необходимым, а экономические связи с передовыми странами мира - едва ли не единственной потенциальной возможностью получения необходимых финансовых ресурсов, подъема эффективности экономики.¹⁰ Как известно, принципиальный вывод о возможности использования иностранного капитала для продвижения по пути социалистического строительства был сделан В.И. Лениным еще в начале 20-х годов.¹¹ Обусловленный стремительными темпами НТР, качественные структурные сдвиги в производительных силах промышленно развитых стран приводят к уменьшению их зависимости от государств с менее развитой экономикой. Становится более жесткой протекционистская и энергосырьевая политика ведущих капиталистических держав. В этих условиях развивающимся, равно как и социалистическим странам все труднее проводить независимую внешнеэкономическую политику. Возрастает важность выработки наиболее точного и оптимального плана и стратегии сотрудничества с ведущими странами мира, которое соответствовало как потребностям, так и возможностям каждой страны. Значение эффективного использования внешнего фактора столь велико, что толкает многие заинтересованные

государства на соответствующие внешнеэкономическому курсу глубокие изменения своей внутренней экономической политике.

В Китае политика привлечения иностранного капитала является важной составной частью современной стратегии экономического развития КНР. Создание в Китае в 1980 году СЭЗ стало одним из самых ярких свидетельств нового подхода к использованию внешнего фактора в модернизации экономики страны “Особые районы - это окна, через которые идет заимствование технических достижений, знаний, реализуется политика внешних сношений. Они принесут пользу не только экономическую и не только в смысле подготовки кадров, они помимо всего прочего увеличат влияние нашей страны на границу.”¹² Кроме того, с течением времени СЭЗ предстали не только средством решения чисто экономических задач, но и в известной степени моделью, экспериментальной лабораторией проверки будущих нововведений в экономику всей страны. Со временем выросло и значение зон в реализации такой важной для КНР концепции, как «одно государство - два строя».¹³

Привлечение иностранного капитала позволяет Китаю концентрированно использовать комплекс таких внешних факторов развития производительных сил, как: подготовку квалифицированных кадров, управленческий и организационный опыт, зарубежные финансовые и материально-технические ресурсы, технологию, а также приобщение предприятий китайской промышленности к международной конкуренции и выходу на мировой рынок. Именно такое развитие способствует значительной активизации товарно-денежных отношений в китайской экономике в целом.

2. Появление СЭЗ как формы использования иностранного капитала

Принципиальное решение о создании в КНР специальных экономических зон было принято ЦК КПК в июле 1979 года по инициативе Дэн Сяопина, который впервые высказался по этому поводу в апреле 1979 года на рабочем совещании ЦК КПК. С сентября 1979 года началась подготовительная работа по созданию зон Шэньчжэнь и Чжухай, а позднее и Шаньтоу. Датой их официального учреждения считается 26 августа 1980 года, когда Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей утвердил «Положение о специальных экономических зонах провинции Гуандун». В октябре 1980 года с санкции Госсовета КНР в провинции Фуцзянь была создана СЭЗ Сямэнь. А в 1988 году статус СЭЗ получил остров Хайнань, выделившийся из провинции Гуандун в самостоятельную административную единицу. Как декларируют в Китае, «теоретической основой» учреждения СЭЗ в КНР являются положения В.И.Ленина о возможности использования государственного капитализма для экономического развития социалистической страны, а также суждения К.Маркса и Ф.Энгельса об интернационализации производства и формировании мирового рынка, которые «полностью применимы к социалистическому Китаю 80-х годов 20 века». На практике в КНР внимательно изучался и мировой опыт создания «зон свободной торговли», «свободных портов» и «районов экспортной переработки продукции». В 1983 году в 80 странах мира насчитывалось свыше 400 таких зон. При этом на зоны свободной торговли приходилось 10% объема мировой торговли, а к 1990 году эта доля, как и ожидалось, возросла до 20%.¹⁴

Первоначальной целью создания СЭЗ явилось более активное привлечение в экономику КНР средств из-за рубежа, прежде всего капиталов соотечественников из Гонконга и Макао, расширение экспорта, увеличение валютных поступлений, заимствование передовой техники и методов управления, обогащение опыта участия Китая в международном экономическом сотрудничестве в целом. Освоение в СЭЗ производства некоторых самых современных видов продукции (микроэлектроника, интегральные схемы) позволило также рассчитывать на превращение их в базу новых отраслей промышленности и даже в «ступень, стимулирующую технический прогресс в будущем и во внутренних районах» Китая. Размещение СЭЗ ориентировано, главным образом, на так называемые «места выхода» зарубежных китайцев - хуацяо. В качестве таких «мест» были выделены: Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу и Сямэнь. Все эти районы размещения СЭЗ находятся в приморской полосе страны недалеко от морских портов, а также в непосредственной близости от Сянгана и Аомэня, являющихся в основном главными источниками привлекаемого капитала.

Глава 2. Законодательная база СЭЗ

Основные цели китайских СЭЗ:

привлечение иностранного капитала, передовой техники и технологии, овладение опытом управления, подготовка национальных кадров;

увеличение экспортной валютной выручки;

стимулирование реформы, предварительная "обкатка" ее мероприятий;

эффективное использование природных ресурсов;

стимулирование развития экономики страны в целом, передача передовой зарубежной технологии и опыта управления во внутренние районы страны;

создание "буферов" в связи с возвращением Гонконга (1997 г.) и Макао (1999 г.), а в перспективе и Тайваня;

мобилизация финансовых возможностей китайской эмиграции;

обеспечение ускоренного развития тех регионов страны, где находятся спецзоны всех типов.

На развитие СЭЗ Китая оказали благоприятное воздействие как объективные факторы: дешевизна и избыток рабочей силы; благоприятное географическое положение (выход к морю, наличие портов), близость Гонконга, Макао и Тайваня; на Хайнане - наличие благоприятных природных ресурсов для развития туризма, металлургии, тропического земледелия; так и субъективные: курс на реформы и открытость, взятый с 1978 г.; юридические гарантии для иностранного капитала; экономические льготы; приток ресурсов со всей страны для развития зон.

Правом принимать местные положения по всем экономическим вопросам спецзон с последующим утверждением ПК ВСНП и Госсоветом КНР обладают собрания народных представителей провинций Гуандун, Фуцзянь и Хайнань.

Главными особенностями китайских СЭЗ являются:

1. Самостоятельное экономическое развитие на основе принципов рыночного регулирования.

2. Опора на иностранные капиталовложения. Этот принцип декларируется, но реализовать его пока не удалось. Так, за 80-е гг. в Шэньчжэне бюджетные ассигнования составили 10% всех инвестиций, средства центральных и провинциальных ведомств, а также китайских предприятий - 7%, накопления самой зоны - 37%, внутренние кредиты - 22%, иностранные капиталовложения - 24%.

3. Главный современный отраслевой приоритет - промышленность (до 1989 г. Китай шел практически на любые иностранные инвестиции в СЭЗ).

4. Экспортная ориентация производства, широкое привлечение импортного сырья.

Юридические основы создания и функционирования СЭЗ

Курс на привлечение иностранных инвестиций закреплён в Конституции КНР 1982 года.

Статус первых четырех из них регулируется решениями ВСНП об их создании, Хайнаня - специальным решением Госсовета КНР. Статус каждой из зон технико-экономического развития был определен решением Госсовета КНР о ее создании, а района Пудун - пакетом из 9 документов, утвержденных Госсоветом и правительством Шанхая.

Единого закона по СЭЗ не существует, но в общей сложности по ним принято более 30 законодательных и нормативных актов.

Правом принимать местные положения по всем экономическим вопросам спецзон с последующим утверждением ПК ВСНП и Госсоветом КНР обладают собрания народных представителей провинций Гуандун, Фуцзянь и Хайнань. Все пять зон имеют права провинциальных правительств в области экономического регулирования и издания регулирующих нормативных актов.

Административно-организационные вопросы

Высшим органом административного управления зонами является Канцелярия Госсовета КНР по делам СЭЗ. Она разрабатывает основные политические установки и контролирует их выполнение, осуществляет общее руководство другими ведомствами в той части их деятельности, которая относится к СЭЗ.

В провинции Гуандун под руководством Канцелярии действует Комитет по управлению СЭЗ, осуществляющий текущее руководство зонами, включая разработку планов развития, рассмотрение и утверждение инвестиционных проектов, их регистрацию, регулирование вопросов труда и заработной платы, образования, культуры, здравоохранения, поддержания общественного порядка.

Шэньчжэнь находится под непосредственным хозяйственным руководством Комитета, функции текущего управления предоставлены муниципалитету. В других зонах при муниципалитетах созданы Комитеты по управлению СЭЗ. На Хайнане действует соответствующий орган в народном правительстве провинции. Зонами технико-экономического развития руководят Комитеты по управлению, действующие на

правах органов местных правительств (как правило, их возглавляют вице-мэры городов, где находятся зоны).

Зоны обладают спецификой в основном в хозяйственной области, в политическом же плане их статус схож со статусом внутренних районов. В них действуют местные Собрания народных представителей, народные правительства, партийные и профсоюзные организации.

Охрана общественного порядка подчинена общему законодательству. На территории зон расположены воинские части.

За въездом и выездом на границах зон осуществляется административный контроль. Жесткость его не везде одинакова. Так, территория Шэньчжэня окружена оградой с рядом КПП.

Основанием для проживания и работы в зоне является вид на жительство, выдаваемый муниципальным отделом внутренних дел.

Организационными центрами хозяйственной деятельности каждой из зон стали т. н. "компании развития", на которые возложено общее руководство капитальным строительством, координация переговоров между китайским и иностранными партнерами. Они действуют в контакте с провинциальными и городскими властями. Имеют, главным образом в Гонконге и Макао, зарубежные представительства, занимающиеся работой по привлечению инвесторов.

Крупные СЭЗ могут иметь различные внутренние структурные подразделения, которые концентрируют усилия по решению определенных задач. Так, промышленный район Шэжоу является наиболее передовой частью СЭЗ Шэньчжэнь, где сосредоточены высокотехнологичные предприятия. Им руководит совет управляющих района, состоящий из работников местных органов управления.

В СЭЗ формируются также таможенные зоны (зоны свободной торговли), находящиеся вне таможенной границы КНР (всего в КНР 13 таких зон). В них могут создаваться предприятия для экспортной переработки, склады и т. п. Ввоз товаров из этих зон внутрь Китая допускается лишь с особого разрешения.

Процедура создания СП

Переговоры о заключении контракта и получение разрешения на создание совместных предприятий (СП) обычно проходят по следующей схеме. Сначала подается заявление о намерении открыть дело. К нему прилагаются данные по оценке планируемых капиталовложений, о размере необходимого земельного участка,

требования к "инфраструктурному обеспечению", описание предполагаемых каналов сбыта. Затем проводятся переговоры, подписывается контракт (зарубежный предприниматель может подыскать себе партнера самостоятельно или при посредничестве местных компаний развития или т. н. компаний по трастовым операциям и инвестициям). Следующий этап - получение визы городского народного правительства, лицензии таможни и составление списка необходимого импорта. Иностранному инвестору необходимо разрешение на открытие дела от муниципального бюро торгово-промышленной администрации (органа Госуправления торгово-промышленной администрации). И наконец, нужно получить санкцию на отвод земельного участка и заключить договор на долгосрочную аренду земли.

Описанная процедура не универсальна, в каждой из зон есть особенности, диктуемые местной спецификой. Благодаря немалой административной автономии местных властей и комплексному характеру органов управления СЭЗ, ликвидирующему межведомственные барьеры, она проще и эффективнее, чем в других регионах КНР.

"Потолок" капиталовложений в объекты производственного назначения, самостоятельно утверждаемых СЭЗ - \$30 млн. На сумму свыше этой требуется согласие Госсовета КНР. (Для сравнения: властям провинциального уровня в КНР предоставлено право утверждать объекты инвестиций с общими капиталовложениями до \$30 млн. Иными словами, при создании крупного предприятия вне СЭЗ инвестор должен пройти цепочку городских, а затем провинциальных органов, в СЭЗ же вопрос решается городскими властями.)

Контракт о создании СП

Удельный вес инвестиций иностранного участника согласно законам должен составлять не менее 25% уставного капитала, в противном случае предприятие не может иметь статуса СП. Верхний предел участия не устанавливается. Разрешено создание предприятий, полностью принадлежащих иностранному капиталу.

Срок деятельности предприятия может не ограничиваться. Государство дает предприятиям гарантию от национализации. Главный орган совместного предприятия - правление - решает все основные вопросы его деятельности. Состав правления назначается сторонами на 3 - 5 лет. Председателем может быть как гражданин КНР, так и иностранец. Он не обладает правом принятия единоличных решений, а по спорным вопросам проводятся консультации. Председатель является представителем предприятия как юридического лица. За повседневную деятельность отвечает главный управляющий, назначаемый правлением.

СП является формально самостоятельным хозяйственным субъектом, но на практике ведомство, руководимое китайским участником, контролирует хозяйственную и финансовую деятельность, планы развития СП. Координация государственного плана с планом СП может осуществляться путем долгосрочных и краткосрочных контрактов.

Наибольшей самостоятельностью обладают предприятия, контролируемые иностранным участником, особенно полностью принадлежащие последнему. Однако и они вынуждены действовать в рамках установленных законами и обычаями КНР ограничений (например, на найм и увольнение рабочей силы). (Известен случай, когда иностранному инвестору, чтобы уволить китайского менеджера, пришлось закрывать все предприятие и заново проходить процедуру его создания. Во многих случаях иностранный инвестор вынужден менять зарубежных менеджеров, стиль руководства и жесткие требования которых не воспринимаются китайским персоналом.)

В КНР не разрешается создание смешанных предприятий, нарушающих суверенитет и законы страны, противоречащих требованиям экономического развития Китая, загрязняющих окружающую среду, а также таких, в контрактах которых имеется очевидное неравенство сторон. Ограничены капиталовложения в СП, связанные: с обороной, производством на внутренний рынок, специализированными коммуникациями, средствами массовой информации, а также с рядом отраслей (автоперевозками, обработкой фотоматериалов, производством сигарет, продуктов питания, алкогольных напитков, сборкой бытовых электроприборов, часов, автомобилей и т. п.).

На СП существуют профсоюзы, которые входят в местный отраслевой союз. Профсоюз имеет право подписывать трудовые соглашения с руководством от имени рабочих, контролировать их выполнение. Его представитель входит с совещательным голосом в Совет директоров, дает согласие на увольнение.

На многих СП действуют парторганизации. На СП, созданных в СЭЗ, растет количество забастовок, вызванных плохими условиями труда, низкой зарплатой, незаконными штрафами и другими нарушениями прав работников.

Планирование

В СЭЗ преобладает рыночное регулирование. Центр устанавливает лишь несколько основных директивных показателей: годовой финансовый доход, объем производства и снабжения по важнейшим видам промышленной продукции, получаемой или поставляемой по централизованным каналам, стабильные в течение нескольких лет нормативы отчислений в центральный бюджет, лимиты кредитной и денежной эмиссии.

Правительства зон самостоятельны в вопросах заимствования средств на мировом и внутреннем кредитном рынке, размещения за рубежом облигаций в рамках лимитов центра при условии, что сами отвечают за свои обязательства.

Снабжение и сбыт

СП в СЭЗ могут закупать сырье и полуфабрикаты, топливо, запчасти и оборудование как внутри страны, так и на внешнем рынке. Для улучшения их снабжения создаются специальные снабженческие компании. Однако на практике оно в основном осуществляется по рыночным каналам. Поставки некоторых важных ресурсов, например электроэнергии, отстают от потребностей.

Администрация СЭЗ и СП может самостоятельно принимать решения об условиях экспорта готовой продукции. Широко распространен прием, когда экспорт продукции ложится на иностранного партнера СП (экспортные цены занижаются с целью перевода прибылей без уплаты налогов), что создает для китайской стороны определенные проблемы (китайская сторона лишена возможности изучать мировую коммерческую практику).

При реализации продукции на внутреннем рынке СП может действовать самостоятельно или на комиссионных началах через посреднические государственные компании (исключение составляет продукция, подлежащая плановому распределению). При этом покупатель обязан уплатить импортную таможенную пошлину. На внутреннем рынке, как правило, разрешается реализация высокотехнологичной или импортозамещающей продукции. Право СП на поставки своей продукции на внутрикитайский рынок и доля таких поставок в общем объеме производства оговариваются в контракте о создании СП.

С 1996 г. в провинции Гуандун отменен разрешительный порядок реализации продукции СП на внутреннем рынке. Единственным ограничением остается неконвертируемость юаня по капитальным счетам (для репатриации прибылей и капитала СП должно иметь собственные валютные поступления или получить разрешение на конвертацию).

Ценообразование

На подавляющее большинство товаров и услуг СЭЗ действуют рыночные цены. Единые государственные цены сохраняются на железнодорожные, морские, авиационные перевозки, почтово-телеграфные услуги, жилье, воду, электроэнергию (в Шэкоу на электроэнергию, получаемую из Гонконга, действует гонконгский тариф, цена на воду также приближается к гонконгской), медицинское обслуживание, городской

транспорт, централизованно распределяемые материальные ресурсы.

СП, устанавливая цены на свою продукцию, реализуемую на внутреннем рынке, обязано учитывать рекомендации организаций, контролирующих цены. Цены на продукцию СП на мировом рынке должны в основном соответствовать ценам на аналогичные товары государственных предприятий (в настоящее время создаются отраслевые ассоциации экспортеров, включающие как китайские, так и иностранные предприятия, которые наделены правом контроля за экспортными ценами).

Инвестиционный механизм

СЭЗ и зоны технико-экономического развития создавались по принципу отказа от государственных централизованных капиталовложений (в СЭЗ Шэньчжэнь, например, за счет центрального бюджета было профинансировано только строительство здания таможни на границе с Гонконгом, а также забора, отделяющего СЭЗ от внутренней части Китая). Единственным исключением стал Пудун, на развитие которого выделяются значительные средства из центрального бюджета.

Развитие СЭЗ финансируется сформировавшимся в них своеобразным механизмом. В ряде случаев компании за счет банковского кредита (из расчета 0,5 - 1 млрд. юаней на 1 кв. км территории) создают на небольшом участке необходимую инфраструктуру, иногда строят фабричные постройки, а затем сдают земельные участки и сооружения в аренду китайским и иностранным инвесторам. Арендные платежи идут в счет погашения кредита.

Наиболее последовательно этот механизм внедряется в Шэкоу, где работает гонконгская компания "Чжуншан" (принадлежащая правительству КНР). Она не только предоставляет землю и постройки, но и обеспечивает предприятия водой, электроэнергией, транспортными услугами. После освоения начального участка (в 3 - 5 кв. км) средства начинают вкладываться в его расширение, что обеспечивает дальнейшее его развитие на базе относительно небольших первоначальных затрат.

Другая модель, финансирующая развитие, отрабатывается на Хайнане. Эта зона начала развиваться позднее других, в условиях "инвестиционного голода" в стране, а площадь ее в десятки раз больше других СЭЗ. Поэтому внутренние инвестиции не могут быть основой ее быстрого подъема. Там практикуется выделение крупных участков земли для освоения зарубежными фирмами, которые сами создают всю необходимую инфраструктуру и используют землю и постройки по своему усмотрению (подробнее см. в разделе "Земельные отношения").

Налоговая система

СП в СЭЗ выплачивают следующие виды налогов:

подходный;

налог на добавленную стоимость (НДС);

налог на транспортные средства;

налог на операции с недвижимостью;

акцизы;

таможенные пошлины.

Служащие совместных предприятий (как китайские, так и иностранные) уплачивают личный подходный налог.

С китайских предприятий в СЭЗ взимается такой же подходный налог, как с СП. Иностранному партнеру, реинвестирующему в Китае прибыль на срок не менее 5 лет, возвращается 40% от уплаченного подходного налога в соответствии с реинвестируемой долей. СП, действующие в низкорентабельных отраслях (например, в сельском хозяйстве), и СП, созданные в отдаленных, отсталых районах, могут получить 15 - 30%-ную скидку с подходного налога на 10 лет после 5-летнего полного или частичного освобождения от его уплаты.

Юридическое лицо, инвестировавшее свыше \$5 млн., или предоставившее передовую технологию, или действующее на предприятии с медленным оборотом капитала, может обратиться с просьбой о частичном или полном освобождении от налога.

На Хайнане налогообложение отличается следующими особенностями:

СП в инфраструктуре и сельском хозяйстве в течение 15 и более лет могут освобождаться от подходного налога в первые 5 прибыльных лет и уплачивать 50% его с 6-го по 10-й годы.

Возвращаемая часть подходного налога, уплаченного с реинвестируемой суммы, может составлять 17% (для ряда товаров - 13%), ставки акцизов колеблются от 3 - 5% до 45% (на сигареты). Предприятия сферы услуг платят налог с операций 3 - 5% или до 20% (в сфере увеселений). Для операций с недвижимостью установлен особый прогрессивный налог с чистого дохода, полученного от ее продажи в 30 - 60%. При экспорте продукции НДС и акцизы не взимаются.

Также НДС не взимается:

с производственного оборудования, ввозимого иностранным участником в счет своей доли инвестиций;

с сырья, полуфабрикатов, деталей, запчастей, компонентов и упаковочных материалов, импортируемых для производства продукции на экспорт;

с любого производства экспортных товаров, кроме нефти, нефтепродуктов и другой продукции, относительно которой установлены особые правила.

СП выплачивают налоги в юанях. При этом предприятия, получающие доход и в юанях, и в инвалюте, налоги в полном объеме платят в юанях. СП, полностью получающие доходы в инвалюте, обязаны конвертировать налоговую сумму в юани.

В таможенных зонах разрешен ввоз любой продукции без уплаты торгово-промышленного налога и таможенных пошлин. При вывозе этих товаров во внутренние районы налог и пошлина взимаются в полном размере.

В различных зонах местные власти могут предоставлять совместным предприятиям дополнительные налоговые льготы при условии, что они касаются налогов, поступающих в местные бюджеты (подходный налог, налог на транспортные средства) или местный бюджет возмещает центральному средства, недополученные из-за льгот по НДС.

Земельные отношения

Предоставление СП права пользования землей находится в компетенции местных народных правительств. Процедура выделения участка ложится на китайского партнера, а денежная оценка земли входит в его пай.

В СЭЗ существуют различные льготы при исчислении платы за пользование землей. Так, в Шэньчжэне предприятия с высокой технологией освобождаются от нее в первые 5 лет, а в последующие 5 платят только 50%. В Чжухае СП, использующие высокую технологию, либо малоприбыльные предприятия от нее освобождаются. В Сямэни плата за землю сокращена вдвое на сметный период строительства, а для зарубежных китайцев - на весь его срок.

Иностранным инвесторам на Хайнане предоставляются скидки в следующих случаях:

при аренде горных и неосвоенных участков (5 - 10%);

при осуществлении высокотехнологичных проектов (5 - 10%);

при строительстве транспортной инфраструктуры, угольных шахт, электростанций,

водохранилищ, учреждений образования и культуры (10 - 15%);

на осуществление сельскохозяйственных проектов при аренде горных и неосвоенных участков (10 - 15%).

Инвесторам из Гонконга, Макао и Тайваня предоставляются дополнительные льготы.

Помимо предоставления земельных участков для создания СП, в последние годы начала практиковаться сдача земли иностранным инвесторам в аренду (подряд) для комплексного освоения.

Определены максимальные сроки аренды:

для строительства жилья - до 70 лет;

для промышленного использования - до 50 лет;

для строительства объектов науки, здравоохранения, образования, культуры, спорта - до 50 лет;

для объектов торговли, туризма, развлечений - до 40 лет;

для комплексного использования - до 50 лет.

По истечении срока контракт может быть продлен. Земельные участки могут сдаваться в аренду как на основе двустороннего соглашения, так и с аукциона. Ставки аренды колеблются в зависимости от местоположения участка и его назначения от 20 - 30 до 4000 - 5000 юаней за 1 кв. м. Как правило, ставки за землю, выделяемую под промышленные предприятия, в 8 - 10 раз ниже, чем под предприятия торговли и строительство коммерческого жилья.

Доходы от аренды земли поступают в госбюджет и зачисляются в особый фонд городского строительства и развития. Порядок сдачи земельных участков в аренду регулируется "Временными положениями о комплексном подряде на освоение и использование земельных участков иностранными инвесторами" (принятыми Госсоветом в 1990 г.). Под "освоением" в этом документе понимается выравнивание участка, возведение на нем коммуникаций (водопровода, электро- и теплоснабжения), сооружений транспорта и связи, промышленных построек и т. д. с последующей передачей права на использование его или сдачей в аренду производственных помещений. При комплексном подряде заранее четко оговариваются цели использования земли.

Порядок выдачи подряда

Местное народное правительство готовит предложение (или первоначальный вариант ТЭО). При размере участка до 66 га пашни или до 132 га иных земель предложение рассматривается народным правительством уровня СЭЗ. Если участок больше или в случае, когда сметные расходы на освоение превышают полномочия правительства провинции, оно входит с предложением в Госплан, а тот - в Госсовет КНР. Для освоения участка может создаваться компания с участием иностранного капитала. Она не обладает административной властью на участке.

После получения разрешения народное правительство подписывает контракт на освоение участка, где оговариваются площадь, цели использования, срок контракта, размер платы и т. д. Затем составляется подробный план освоения участка и ТЭО, утверждаемые соответствующими органами провинциального уровня.

Участки, находящиеся в ведении администрации СЭЗ, могут передаваться за плату другим владельцам с регистрацией в местном земельном управлении и внесением регистрационного сбора (6%).

Деятельность банков

Международными операциями занимаются преимущественно два учреждения - Банк Китая и СИТИК (Китайская международная трастово-инвестиционная компания). Однако право ведения валютных расчетов предоставлено и другим, как чисто китайским, так и иностранным и смешанным банкам.

Банк Китая - внешнеторговый банк. Он осуществляет основную массу расчетов по внешней торговле, ведет счета в валюте, предоставляет кредиты в юанях и инвалюте (в т. ч. льготные для экспортного производства), обслуживает СП, выпускает кредитные карточки, привлекает экспортные и другие кредиты из-за границы.

СИТИК напоминает инвестиционный банк: основная ее задача - привлечение иностранных капиталов в Китай и капиталовложения. СИТИК получила права Министерства и часто действует по прямым указаниям Госсовета КНР, вместе с Банком Китая осуществляет валютные операции. В состав компании входит собственное банковское учреждение - Промышленный банк (CITIC Industrial Bank).

Все расположенные на территории СЭЗ банки имеют право осуществлять операции с депозитами, акциями и другими ценными бумагами в инвалюте, могут создавать рынки инвалюты. Им разрешается занимать или давать в долг инвалюту другим СЭЗ КНР.

Свои особенности в статусе имеют отделения специализированных банков КНР

(Торгово-промышленного, Сельскохозяйственного, Строительного и др.) в СЭЗ.

Иначе осуществляется и планирование их деятельности. Если в отделения в других районах страны план поступает по вертикали - от их вышестоящих контор, то в СЭЗ - по горизонтали - от местного отделения Народного банка Китая (НБК), до Центрального банка страны. От местного отделения НБК они также могут получать кредиты. (В кредитном плане НБК СЭЗ выделены вместе с Шанхаем отдельными строками вслед за спецбанками.)

В СЭЗ, где степень универсальности функций спецбанков выше, раньше, чем в других районах, началась конкуренция между ними. Отделения спецбанков в СЭЗ имеют право привлекать депозиты только находящихся там предприятий и организаций (среди которых немало филиалов иногородних госпредприятий), а кредиты могут получать со всего Китая. Они платят центральным отделениям более низкие налоги. Недостающую сумму в бюджет за них вносят головные отделения. В КНР созданы также 9 акционерных коммерческих банков, два из которых находятся в Шэньчжэне.

Иностранным банкам разрешено, помимо представительств, открывать отделения СЭЗ. Наиболее широко представлены гонконгский "Hongkong and Shanghai Bank", английский "Standard Chartered Bank", японский "Bank of Tokyo". Иностранные банки ориентированы на международный бизнес, обслуживают иностранные и совместные предприятия. Круг разрешенных им операций относительно узок, хотя в последние годы приняты меры по его расширению. Как правило, инобанкам запрещены операции в китайских юанях (за исключением открытия трансфертных счетов при осуществлении купли-продажи СКВ по поручению клиентов). С 1997 г. банкам с иностранным капиталом, зарегистрированным в Пудуне, разрешен ограниченный круг операций с китайскими юанями.

Отделения иностранных банков могут заниматься:

финансированием внешней торговли и отдельных проектов;

кредитованием в валюте и приемом депозитов от СП;

валютными конверсионными операциями.

Иностранным банкам позволено, хотя и с ограничениями, обслуживать китайские предприятия и организации. Общий надзор осуществляется Народным банком Китая (за валютными операциями - Госуправлением валютного контроля, также подчиняющимся НБК). Тарифы и условия по большинству операций иностранных банков, включая аккредитивы, учет векселей, гарантии, переводы за границу, устанавливаются Банком Китая.

Иностранные граждане, въезжающие в Китай из Гонконга и Макао, освобождаются от прохождения таможи на основании въездной визы, выданной китайскими учреждениями на посещение соответствующей СЭЗ. Лицам, регулярно посещающим СЭЗ (инвесторам и т. п.), предоставляется многократная виза на 1 год.

Процентные ставки и тарифы за услуги определяются Ассоциацией банкиров или в соответствии с положением на мировом кредитном рынке и утверждаются НБК.

Валютное регулирование

Ведущий орган валютной системы страны - Государственное управление валютного контроля (ГУВК), действующее в системе НБК. Действует единый межбанковский валютный рынок. Уполномоченным банкам (этот статус имеют практически все зарегистрированные в КНР банки) дано право покупать и продавать на нем инвалюту.

Предприятия обязаны продавать уполномоченным банкам валютную выручку и покупать у них валюту для оплаты расходов по рыночному курсу.

В свою очередь НБК устанавливает для уполномоченных банков (за исключением инобанков) лимит открытой валютной позиции, при превышении которого они обязаны продать избыток СКВ Центробанку.

Исключение сделано лишь для предприятий, имеющих регулярные затраты в СКВ, а также для СП. Этим категориям предприятий может быть предоставлено право иметь текущий валютный счет. Лимит открытой валютной позиции устанавливается для них ГУВК с учетом специфики хозяйственной деятельности каждого предприятия.

Система валютного регулирования КНР находится на переходном этапе. С середины 1996 г. СП получили право купли-продажи СКВ в уполномоченных банках наравне с китайскими предприятиями. Вместе с тем те СП, которые не хотят воспользоваться им, или не прошли аудиторскую проверку по валютным операциям (условием ее прохождения является наличие положительного сальдо валютных расчетов) могут, как и прежде, осуществлять куплю-продажу СКВ в специально созданных центрах валютного арбитража (к операциям в них допускаются только СП и уполномоченные банки). В этом случае СП освобождаются от обязательной продажи валютной выручки.

Чтобы открыть инвалютный счет в зарубежном банке, СП должно получить разрешение ГУВК или его отделения, информировать его о своих инвалютных поступлениях и расходах, представлять банковские счета.

Филиал СП, созданный за границей, может открыть счет в ближайшем местном отделении Банка Китая. Он обязан ежегодно информировать ГУВК через СП о состоянии своих активов и пассивов.

Социальные вопросы

В каждой СЭЗ действуют государственные бюро по трудоустройству и хозрасчетные компании трудовых услуг. Администрация СП сообщает им о своих потребностях в кадрах либо самостоятельно осуществляет их подбор в любом районе Китая, либо приглашает работников из-за рубежа. Любое китайское учреждение и предприятие обязано перевести на работу в СП необходимых последнего специалистов, но на практике это часто не соблюдается.

При найме на работу в СП работник проходит квалификационный экзамен и заключает контракт, сначала "испытательный" на полгода, затем, при согласии сторон, официальный - на 3 - 4 года. Предприятие имеет право уволить работника, не соответствующего требованиям контракта, однако на это необходимо разрешение местных органов труда. При увольнении работника СП выплачивает ему компенсацию в соответствии с отработанным сроком.

Заработная плата

В системе заработной платы действует принцип: "ниже, чем в Гонконге, выше, чем во внутренних районах страны". Доход рабочих и служащих складывается из сравнительно низкой основной зарплаты и многочисленных надбавок, в сумме ее превышающих. В рамках реформы зарплаты в СЭЗ надбавки и дотации включаются в заработную плату. На большинстве предприятий, в т. ч. и в СП, зарплата состоит из следующих элементов:

основная (зарплата по разрядам) - около 31% общей суммы;

по занимаемой должности - около 37%;

"плавающая", зависящая от итогов хозяйственной деятельности предприятия и трудового вклада работника, - около 22%;

надбавки за работу в СП в пограничных районах, антиинфляционные дотации - около 10%.

Применяются и различные формы сдельной оплаты труда. СП имеют право определять не только нормативы и формы зарплаты и окладов, но и систему вознаграждений и денежных пособий.

Въезд и выезд

В СЭЗ действует упрощенный режим въезда и выезда иностранцев. Китайцы из Гонконга, Макао и Тайваня пользуются правом безвизового въезда по предъявлению приглашения или его копии. Зарубежные китайцы въезжают и выезжают по своим паспортам и специальным документам под названием "Свидетельство на возвращение на Родину" (аналог "зеленой карты" для лиц китайской национальности) при оформлении соответствующих формальностей в визовой секции Комитета по управлению СЭЗ.

Иностранные граждане, въезжающие в Китай из Гонконга и Макао, освобождаются от прохождения таможи на основании въездной визы, выданной китайскими учреждениями на посещение соответствующей СЭЗ. Лицам, регулярно посещающим СЭЗ (инвесторам и т. п.), предоставляется многократная виза на 1 год.

Разрешение на въезд в СЭЗ из-за рубежа может быть получено на КПП:

на Хайнане - всеми въезжающими иностранцами сроком до 15 суток;

других СЭЗ - только иностранцами, прибывшими по письму или телеграмме администрации зоны;

Шэньчжэне и Чжухае упрощенный порядок получения визы распространяется соответственно на жителей Гонконга и Макао.

В зону свободной торговли Пудуна иностранные предприниматели из-за рубежа имеют право въезжать свободно, предъявив паспорт и документ о коммерческой деятельности.

С территории КНР иностранцы могут въезжать в СЭЗ без ограничений.

Передвижение граждан КНР между зонами и внутренними районами ограничивается (например, въезд в Шэньчжэнь возможен лишь по пропускам).

Режим проживания на территории СЭЗ

Личная свобода иностранных граждан не может быть нарушена без санкции или разрешения народного суда. Приехавшим на срок 6 и более месяцев, необходимо получить временное удостоверение на пребывание в СЭЗ (хуацяо и соотечественникам из Гонконга, Тайваня, Макао - временный вид на жительство). Если срок пребывания превышает 1 год, иностранцы получают постоянное удостоверение, а хуацяо - постоянный вид на жительство.

Основные проблемы СЭЗ

Подавляющее большинство вкладов (около 80% иностранных инвестиций) в СЭЗ

вложено лицами китайского происхождения, прежде всего из Гонконга. Инвестиции транснациональных корпораций, способных на создание крупномасштабных, технически современных предприятий пока направляются главным образом в другие районы Китая. С этим связан меньший в сравнении со средним по Китаю размер инвестиций в одно предприятие.

Невысокий уровень внедряемой зарубежной технологии, низкая квалификация китайской рабочей силы и недостаток специалистов.

Рост издержек на аренду земли и рабочей силы, что влияет на темпы привлечения иностранного капитала. (Создание и содержание СП в СЭЗ обходится в среднем в 5 раз дороже, чем во внутренних районах КНР.)

Бюрократические препоны при создании и функционировании СП.

Дефицит сырья и энергии.

Отсутствие единого закона по СЭЗ.

Злоупотребления со стороны инвесторов: китайские организации занижают стоимость госимущества, передаваемого вновь создаваемым СП, иностранные предприниматели до 90% средств вкладывают в виде оборудования (часто устаревшего или низкокачественного) по завышенным ценам; процветает сверхэксплуатация работников СП; более 60% предприятий уклоняются от уплаты налогов.

В последние два года наметился отток капиталов из СЭЗ в другие районы КНР. Власти СЭЗ надеются остановить этот процесс, создавая более благоприятную инвестиционную среду путем расширения рамок рыночного регулирования, развития инфраструктуры и т. п.

Перспективы развития СЭЗ

Специфический статус СЭЗ КНР позволил им добиться значительных успехов на фоне внутренних районов Китая. В зонах гораздо быстрее, чем в среднем по стране, растет занятость населения, уровень жизни и квалификация рабочих и служащих. Зоны явились уникальной по масштабам школой современного управления экономикой.

В 80-е годы СЭЗ позволили КНР, не отказываясь от основ плановой экономики по всей стране, приобрести опыт взаимодействия с мировым рынком, стимулировали перестройку организации внешнеэкономической деятельности страны и реформу экономической системы. В настоящее время, по мнению части хозяйственных руководителей и ученых-экономистов КНР, они в значительной мере утратили свою авангардную роль, а практика и методы их работы нуждаются в существенном

обновлении.

Будущее СЭЗ стало предметом дискуссий. КНР вступила во Всемирную торговую организацию, одним из условий членства в которой является равенство условий торговли по всей территории страны, в связи с чем потребуется определенная юридическая корректировка статуса СЭЗ.

В последнее время китайское руководство ставит вопрос о переходе при предоставлении льгот иностранным инвесторам с территориального на отраслевой принцип. Ряд здешних экспертов критикуют сам принцип предоставления особого экономического, а частично и политического, режима тем или иным территориям, рассматривая его как основу регионального лоббизма и угрозу для целостности внутреннего рынка. Внутренние районы Китая также критикуют особый статус СЭЗ, требуя для себя сравнимых с приморскими провинциями льгот, что неприемлемо для центра.

В этих условиях руководство КНР, подтверждая неизменность основных положений политики в отношении СЭЗ, вынуждено идти на определенные коррективы, устраняющие некоторые льготы (пока не затрагивающие иноинвесторов). Однако вопрос о совместимости существования многочисленных, значительных по территории спецэкономзон с базовыми принципами рыночной экономики остается в повестке дня.

Глава 2. Характеристика СЭЗ в Китае.

1. СЭЗ Шэньчжэнь

СЭЗ Шэньчжэнь занимает территорию в 327,5 кв. км. Ее население увеличилось с 30 тыс. в 1980 году до почти 3 млн. чел. В 1993 году. Большинство из них - временные рабочие, прибывшие туда из других районов страны. Их привлекают более высокие заработная плата и жизненный уровень, чем в остальном Китае.

В соответствии с политикой «открытых дверей» в марте 1979 года уезд Баоань (пров. Гуандун) был преобразован в город Шэньчжэнь, который вошел в подчинение района Хуйян и провинции Гуандун. В июле того же года ЦК КПК принял решение о создании СЭЗ в Шэньчжэне, Чжухае, Шаньтоу и Сямэне. В ноябре 1979 года Шэньчжэнь стал городом провинциального подчинения. В марте 1980 года ЦК КПК разработал планы создания в Шэньчжэне комплексного экономического района, согласно которым в этом районе должно было осуществляться совместное предпринимательство в промышленности, торговле, сельском хозяйстве, животноводстве, жилищном строительстве и индустрии туризма. В августе того же года Постоянный комитет ВСНП обнародовал Правила о СЭЗ в провинции Гуандун, создав тем самым юридическую основу СЭЗ Шэньчжэнь. В июле 1981 года статус Шэньчжэня был повышен до полупровинциального уровня, и стал приравниваться к городу Гуанчжоу, тогда же было определено конкретное место для СЭЗ. Для Шэньчжэня открылись возможности, более полно используя преимущества своего географического положения, ускорить развитие своей экономики и культуры, поднять жизненный уровень населения приграничного района, активизировать свою роль в осуществлении «четырёх модернизаций».¹⁵

Реализация стратегии открытия Китая внешнему миру уже во 2-ой половине 80-х годов дала свои плоды: СЭЗ Шэньчжэнь незамедлительно вышла на мировой рынок, значительное количество различных видов потребительских товаров и техники обладает сравнительно высокой конкурентоспособностью, занимает ведущие мировые рынки. Китайские экономисты считают главным направлением развития СЭЗ Шэньчжэнь - это создание промышленных предприятий, ориентированных на экспорт, а также привлечение в зону иностранных инвестиций. В 1989 году валовой продукт (ВП) промышленности города Шэньчжэнь составил 11,6 млрд. юаней. К этому времени уже сформировались 33 отрасли производства, такие, как: электронная промышленность, производство техники, текстильная и легкая промышленность, обрабатывающая промышленность, производство напитков и пищевых продуктов, мебели и строительных материалов, фармацевтическая промышленность,

художественные промыслы и т. д. Эти предприятия выпускают более 1000 наименований продукции. Главной экспортной продукцией являются: товары электронной промышленности, приборостроения, техническая продукция, велосипеды, текстиль, строительные материалы, фармацевтика, изделия из пластмассы, напитки, игрушки и другие виды товаров, в целом насчитывающие более 600 видов. Таким образом, в 1989 году ВП от экспорта промышленных товаров достиг 6,914 млрд. юаней, что составляет 59,37% ВП промышленности. Главными статьями экспорта промышленной продукции являются: велосипеды, телевизоры, магнитофоны, телефоны, компьютеры, листовое стекло, текстиль, напитки. Становится более рациональной структура внешней торговли Шэньчжэня. Объем внешней торговли в первые годы постепенно увеличивается на 72,5% годовых. Сейчас конечно эти цифры куда меньше, но и они показывают серьезный рост экономики этого региона.

На начальном этапе создания зоны в системе заработной платы применялся принцип «ниже, чем в Сянгане, выше, чем во внутренних районах страны». При этом фактический доход рабочих и служащих складывался из сравнительно низкой зарплаты и многочисленных надбавок, в сумме превышающих основную зарплату (за проживание в пограничном районе, на транспортные расходы, за квартплату, за оплату воды и электроэнергии, на лечение членов семьи и т. д.). Первым шагом реформы зарплаты явилось включение надбавок в основную зарплату и переход к самостоятельной оплате рабочими и служащими всех бытовых услуг. Данная система действовала с 1981 года по октябрь 1983 года, а затем началась и «всесторонняя реформа» зарплаты, т. е. переход к ее разделению на «твердую» и колеблющуюся составные части. Ныне зарплата на всех предприятиях (включая все виды предприятий с участием иностранного капитала) состоит из следующих элементов: основная зарплата (прежняя зарплата по разрядам); зарплата по занимаемой должности; зарплата, зависящая от итогов хозяйственной деятельности предприятия и трудового вклада самого работника, и, наконец, надбавки: за пограничный район (15 юаней) и действующая с декабря 1979 года во всей стране надбавка в 5 юаней ежемесячно за повышение розничных цен на некоторые виды продовольствия. По итогам первого квартала 1984 года в промышленном районе Шэкоу СЭЗ Шэньчжэнь, где сосредоточены смешанные и иностранные предприятия, среднемесячная зарплата составила 193,76 юаня (по КНР в среднем в 1984 году 80 юаней), в том числе основная зарплата - 30,5%, за трудовые посты и должность - 37,2%, колеблющаяся зарплата - 22% и надбавки 10,3%. Средняя зарплата рабочих государственных предприятий была существенно меньше и достигала 131 юаня в месяц, что, однако, заметно выше средней зарплаты рабочих и служащих в целом по КНР. Хотя в китайской печати

подчеркивается, что реформа системы труда и зарплаты в Шэньчжэне породило целый ряд сложных теоретических проблем, а целесообразность перехода к контрактному найму рабочих и служащих подчас оспаривается, тем не менее, принцип тесной увязки зарплаты с эффективностью хозяйствования предприятий завоевывает все большую популярность, а практика трудоустройства по контрактам, особенно в строительстве и сфере услуг, постепенно расширяется.¹⁶

Главными элементами реформы системы цен в Шэньчжэне явились, во-первых, передача права установления цен на большинство товаров непосредственно предприятиям и компаниям и, во-вторых, существенное расширение сферы действия колеблющихся и свободных цен как на предметы потребления, прежде всего продовольствия, так и на средства производства.

С 1 ноября 1984 года в Шэньчжэне введены свободные (колеблющиеся в зависимости от спроса и предложения) цены на овощи и верхние «ограничительные» цены на зерно и зернопродукты, растительное масло, свинину при отмене нормированного снабжения ими. Хотя в ряде китайских публикаций подчеркивалось, что опыт Шэньчжэня в области реформы системы цен «нельзя перенимать полностью», однако на практике она в большинстве городов Китая разворачивается в сходном направлении.¹⁷

Расположенность зоны на границе с Сянганом является основным фактором, предопределившим ее стремительное развитие. Около 90% всех инвестиций в ее экономику поступает из Сянгана. Структура экономики зоны достаточно точно отражает интересы экономики Сянгана. Одно из ярких доказательств субподрядного развития Шэньчжэня - структура промышленного производства в нем. Производство продукции электроники и средств связи составляет в общем промышленном производстве зоны около 50%. Всего же в зоне действует предприятия более 30 отраслей промышленности. Такая однобокость структуры промышленности диктуется не чрезвычайным спросом на внешнем рынке, а прежде всего интересами сянганских инвесторов.

Тем не менее, убедительные итоги развития Шэньчжэня, превратившегося всего за два десятилетия из скромного уездного городка с населением в 30 тысяч человек в современный город с площадью застройки в 80 кв. км и 4-х миллионным населением. Валовой внутренний продукт (ВВП) Шэньчжэня со 190 млн. юаней в 1978 году вырос до 41,3 млрд. юаней в 1993 году, а объем промышленного производства с 89 млн. юаней до 48 млрд. В городе действует 39 тысяч предприятий, в том числе 9090 предприятий с участием иностранного капитала и 4400 совместных предприятий с внутренними районами страны. В 1993 году Шэньчжэнь вышел на первое место среди городов Китая

по объему внешней торговли: его экспорт составил 8,33 млрд. долларов, а импорт - 6,5 млрд. долларов. Общие инвестиции создания СЭЗ достигли 56 млрд. юаней (из этой суммы государственные средства составили лишь 143 млн. юаней; 21% пришлось на иностранные инвестиции, 45% - на средства самих предприятий, 17% - на банковские кредиты), а объем привлеченного иностранного капитала - 6,5 млрд. долл. Население Шэньчжэня имеет один из наиболее высоких в Китае уровень доходов, составивший в 1993 году у рабочих и служащих 8200 юаней (около 1000 долларов США по действующему курсу юаня к доллару).¹⁸

В СЭЗ Шэньчжэнь создается исследовательско-эксплуатационный комплекс "зарубежные страны - Шэньчжэнь - внутренние районы страны" по новейшей техники и высокой технологии. Сотрудничество Шэньчжэня с зарубежными странами постепенно перерастает из сферы производства и сбыта в сферу научно-технического сотрудничества с задействованием организаций и предприятий внутренних районов страны. Это длительный и трудоемкий, но очень важный процесс формирования для КНР национальной экономики, основанной на новейших достижениях науки и техники. Так, Академия наук Китая и американская компания «Аннородик» создали смешанную компанию «АНКО», которая разрабатывает и осваивает производство сложной медицинской техники. США поставляют оборудование и часть техники. За год был налажен выпуск высокосложного крупногабаритного медицинского оборудования, которое в настоящее время производится лишь в нескольких странах мира. В 1988 году компания поставила на мировой рынок около 100 ультразвуковых диагностических аппаратов ASV-010. Крупные научно-производственные объединения страны переводят в Шэньчжэнь некоторые свои подразделения, чтобы использовать имеющиеся здесь преимущества. Так, научно-производственное объединение города Чаньчунь по производству ЭВМ перевело в Шэньчжэнь подразделения, выпускающие печатные устройства, цветные и одноцветные тринитроны. Входит в практику освоение и внедрение в производство в СЭЗ техники и технологии, разработанных организациями внутренних районов страны. Уханьский университет и компания медицинского оборудования «Дади» Шэньчжэня создали научно-производственное объединение «Шэнло» по освоению и широкому производству multifunctionальной системы анализа данных ЭВМ, разработанной Уханьским университетом. Объединение организовало производство системы анализа выработки цифровых данных рентгенограмм, которая выполняет более 80 операций. Это оборудование пользуется большим спросом не только на внутреннем, но и на мировом рынке.

К началу 1989 года Шэньчжэнь подписал свыше 3 тыс. контрактов и соглашений о

сотрудничестве с 29 провинциями, городами и национальными округами страны, а также с несколькими министерствами, ведомствами и компаниями, установил связи и сотрудничает с 3 тыс. предприятий.¹⁹ Для производства новой техники и материалов в СЭЗ приглашаются высококвалифицированные специалисты из внутренних районов страны. В Шэньчжэне завершается создание научно-промышленного центра силами правительства провинции Гуандун, Академии наук Китая и посреднической компании по иностранным капиталовложениям провинции Гуандун. В центре разместится более 20 научно-исследовательских учреждений с производственными предприятиями. В центре планируется проводить исследования, разработки и производство в области электроники и информатики, биотехнологии. Он также будет выпускать новые материалы и оптоэлектронику, заниматься точным машиностроением и тонкой химической технологией, технологией получения новых видов энергии, разрабатывать технологию освоения Мирового океана. Произведенная продукция будет поставляться главным образом на экспорт. Центр полагается на научно-технический потенциал АН Китая. В то же время он будет стараться установить тесные контакты с другими китайскими научно-исследовательскими институтами и вузами, с иностранными учеными и специалистами.

Для привлечения иностранного капитала и улучшения сотрудничества с китайскими организациями введены следующие льготы. Совместные предприятия с участием китайского и иностранного капитала и чисто иностранные предприятия платят только подоходный налог и местные налоги; предприятия, использующие передовую технологию и производящие продукцию на экспорт, выплачивают подоходный налог в размере 10% дохода. Причем на первые 2 года с момента получения прибыли они полностью освобождаются от подоходного налога, а с 3-го по 5-й год уплачивают лишь 5 % дохода; иностранные вкладчики Центра освобождаются от обложения налогом тех сумм, которые они переводят за границу при условии, что суммы заработаны на собственных предприятиях; предприятия иностранного капитала освобождаются от налога на экспортную продукцию, за исключением продуктов, изготовленных из нефти; строения, построенные или приобретенные предприятием иностранного капитала в зоне Центра, освобождаются от налога на строение в течение 3-х лет. Интерес к созданию в Центре совместных компаний проявляют предприниматели из Японии, США, Сингапура. У руководителей провинции Гуандун не вызывает сомнения, что введение в действие строящегося Центра повысит вклад СЭЗ Шэньчжэнь в ускорение научно-технического прогресса Китая. Вместе с тем, оценивая характер и масштабы индустриализации Шэньчжэня, необходимо всегда учитывать, что технологический уровень иностранных инвестиций в Шэньчжэне

определяется заинтересованностью иностранных предпринимателей в извлечении максимальной прибыли. Нередко, стремясь добиться быстрой окупаемости вложенных средств, зарубежные инвесторы направляют основную их часть на развитие международного туризма, торговли, жилищного строительства и т.д. В эти области на конец 1985 года было вложено свыше 50% суммы капиталовложений в Шэньчжэнь, в то время как промышленные инвестиции составили лишь 29%. Тем самым сдерживалось развитие специальных зон как сравнительно целостных промышленных центров. Около 90% контрактов о сотрудничестве с иностранным капиталом в Шэньчжэне предусматривало создание небольших, технически слабо оснащенных объектов. Их производственная деятельность ограничивалась сборкой готовых деталей или простой обработкой сырья. Менее 1% заключенных контрактов содержало обязательства о создании объектов со сравнительно современной технологией. В таких условиях быстрый промышленный рост Шэньчжэня в значительной мере объясняется статистическим эффектом - 50% объема промышленной продукции зоны приходилось на стоимость получаемых из-за рубежа компонентов и деталей. Хотя объем промышленной продукции достаточно велик, ее доля пока мала и составляет всего 26%, что ниже, чем в большинстве «открытых» приморских городов. Это говорит о том, что промышленная база в Шэньчжэне пока недостаточно развита. Сейчас в Шэньчжэне производят сборку магнитофонов высшего класса, цветных телевизоров, промышленных ЭВМ, телефонов, производят полиграфические станки, радиоприемники, магнитные головки, часы; велосипеды, высококачественные изделия из пластмассы, листовое стекло, высококачественную мебель и еще около нескольких сотен наименований продукции. Однако предприятий, где используется передовая техника, пока мало. Отсюда - слаба конкурентоспособность основных видов продукции и недостаточно высокий удельный вес экспорта. Своеобразие условий развития промышленности Шэньчжэня заключается в благоприятном географическом положении (соседство с Сянганом), что позволило Шэньчжэню в короткие сроки превратиться в важный центр экспортной обрабатывающей промышленности. Экспортная обрабатывающая промышленность ориентирована на получение капиталов и сырья из-за границы и реализацию продукции на мировых рынках. Это требует наличия отлаженных контактов с внешним миром, чему немало способствует близость с Сянганом, с которым Шэньчжэнь имеет железнодорожное и автомобильное сообщение. Через Сянган, как важный международный торговый центр, Шэньчжэнь может устанавливать экономические связи с другими странами и получать капиталы для развития промышленности. Кроме того, освоение морских месторождений нефти в устье реки Чжуцзян дает новый толчок развитию промышленности зоны. Это не только

самая крупная база технического обеспечения для освоения нефтяных месторождений "Южно-Китайского моря на восточном побережье, но и идеальное место для переработки сырой нефти. Одна из самых быстроразвивающихся отраслей в СЭЗ - электронная промышленность. Электронные и электротовары, изготовленные в зоне и затем экспортируемые, составляют около 33% экспорта такого рода продукции всего Китая. Сейчас с привлечением капиталов и техники из Японии, Сянгана и США было создано около 240 предприятий электронной промышленности. Появились предприятия по производству электроники с мощным техническим потенциалом, большими масштабами производства и современным оборудованием: «Хуацян», «Айхуа», «Гуанмин», «Саньян», «Баохуа», «Хуафа», «Хуали» и др. В настоящее время в Шэньчжэне осуществляют сборку более 100 видов электронной продукции. В 1986 году в Шэньчжэне было произведено более 610 тыс. цветных телевизоров, 4,51 млн. магнитол, 12,71 млн. радиоприемников, 1,9 млн. карманных калькуляторов, 1,45 млн. телефонов.²⁰ Объем продукции, поступающей на мировой рынок, постоянно возрастает, совершенствуется и ее качество. До создания СЭЗ в Шэньчжэне не было ни одного инженера-специалиста по электронике. В настоящее время таких специалистов более 3 тыс., кроме того, в СЭЗ действует научно-исследовательская лаборатория.

К быстро развивающимся отраслям Шэньчжэня следует отнести текстильную промышленность. На 1986 год здесь действовало 42 предприятия этой отрасли, образующие единый производственный комплекс. По объему реализованной продукции текстильная промышленность уступает только электронной и машиностроительной, при этом 90% продукции реализуется за рубежом. Валютные поступления от ее продажи составили 40 млн. долл. США, что больше, чем в любой другой отрасли промышленности. Самым крупным предприятием этой отрасли является Чжунгуаньская ситценабивная фабрика, расположенная в восточной части уезда Баоань, в пос. Гуйюн. Ранее это было иностранное (Сянгана) предприятие, сейчас - смешанное китайско-сянганское с современным производственным оборудованием. Быстрыми темпами развивается и пищевая промышленность Шэньчжэня. Став одной из основных отраслей в СЭЗ, она занимает по объему продукции 4-е место. В городе действует 162 предприятия пищевой промышленности, их годовой объем производства составляет 16,6 млн. юаней. Главными видами продукции являются: газированная и минеральная вода, прохладительные напитки, консервы, табачные изделия, молочные продукты и устричный жир. Большая часть продукции реализуется за рубежом. В Шэньчжэне развиваются также машиностроение, цветная металлургия, производство пластмассы и игрушек. Инвестиции в китайско-сянганское смешанное предприятие по производству велосипедов составили 45 млн. сянганских долл. и 12 млн. юаней. После

— ввода всех мощностей его годовая производительность будет достигать 1 млн. штук. В
— соответствии с планами развития промышленности Шэньчжэня в СЭЗ будут созданы
— 10 промышленных районов, некоторые из них - Шанту, Шэкоу, Шахэ, Багуалин и
— Шуйбэй - уже приобрели конкретные очертания. С созданием СЭЗ получил развитие
— морской транспорт, были построены вертолетные площадки, возрос объем
— автоперевозок и, тем самым, заложены основы системы транспортного сообщения с
— внешним миром. Количество автомобилей в Шэньчжэне увеличилось с 253 в 1978 году до
— более чем 5 тыс. ед. в 1986 году и порядка 150 тыс в конце девяностых. К этому
— добавилось большое количество автомашин, прибывающих из внутренних районов,
— Сянгана и Аомыня. В настоящее время протяженность шоссежных дорог в г. Шэньчжэнь
— составляет 846 км, из них 389 км провинциального значения и 457 км - местного.
— Железная дорога Гуанчжоу - Цзюлун, начинаясь с Гуанчжоу, проходит через городские
— кварталы Шэньчжэня, через мост Лохуцло, она пересекает границу с Сянганом,
— проходит через него и заканчивается в Цзюлуэ. Ее протяженность 180 км.
— Участок от Шэньчжэня до Цзюлуна (43 км) наиболее важен для транспортного
— сообщения Шэньчжэня с внешним миром. В Гуанчжоу эта железная дорога
— соединяется с веткой, идущей на Пекин, поэтому она дает выход Шэньчжэню на все
— крупные города страны. Большое политическое и экономическое значение для
— Китая и для Шэньчжэня имеет завершение строительства железнодорожной
— магистрали Пекин-Сянган, движение по которой было открыто 19 мая 1997 года.
— Теперь СЭЗ связана прямым железнодорожным путем с Пекином.

— Шэньчжэнь с трех сторон окружен морем, тут много хороших гаваней. Порты
— Шэкоу, Чивань, Дунцзяотоу, Мавань уже работают, начато строительство еще 4 портов.
— Из 41 причала зоны 6 способны принимать суда водоизмещением до 10 тыс. т Объем
— грузооборота в 1987 году достиг 5,08 млн. т, при этом через морские порты проходит
— 3,91 млн. т грузов, через речные - 1,17 млн. т.

— К северу от Шэньчжэня расположен уезд Баоань, административно подчиненный
— ему. Площадь пахотных земель в уезде составляет 300 тыс. му. Соседство с Сянганом
— создает благоприятные условия для производства свежих сельскохозяйственных
— экспортных товаров. Кроме того, Шэньчжэнь ежегодно посещает более 3 млн.
— туристов. В 1986 году в уезде Баоань были отведены 41 тыс. му для выращивания
— овощей, 83 тыс. - под разведение рыбы в прудах, 150 тыс. му - под фруктовые
— деревья, построено более 200 птицеферм и свиноферм. В этом же году было
— экспортировано более 50 тыс. т овощей, 8 млн. живых кур, более 70 тыс. голов свиней.
— Более 5 тыс. т прудовой рыбы, креветок, устриц и других морских и речных продуктов.
— Валютные поступления от экспорта этой продукции составили 400 млн. сянганских

долл., что намного больше, чем в 1985 году. Упор делается на развитие трех основных отраслей: садоводства, птицеводства, животноводства и производства морских и речных продуктов. Таким образом, здесь постепенно создается комплексная база снабжения населения, проживающего в районах Шэньчжэня и Сянгана, а также туристов.²³

В начале 80-х годов особенно высокая активность иностранных вкладчиков капитала Шэньчжэне была связана с ведением жилищного строительства. Непосредственной причиной этого явился бум на сяганском рынке жилья и недвижимости, возникший на фоне общего оживления экономики колонии. Как известно, при населении около 12 млн. человек вследствие гористого рельефа местности лишь одна четвертая территории Сянгана (т.е. около 240 кв. км) пригодна для городской застройки, цена на земельные участки является здесь одной из самых высоких в мире. В этих условиях расположенный в непосредственной близости, живописный и относительно мало населенный Шэньчжэнь явился притягательным местом масштабного возведения жилых домов и даже целых кварталов, ориентированных на продажу жителям Сянгана.

Отрасль	Привлеченные иностранные инвестиции		Освоенные иностранные инвестиции	
	Сумма (млн. дол.)	Удельный вес (в %)	Сумма (млн. дол.)	Удельный вес (в%)
Всего	3 086	100	805	100
В том числе:				
- промышленность	1062	34	378	47
- торговля, услуги	502	16	134	17
- туризм	195	6	54	7
- городское и жилищное	1036	34	187	23
- транспорт и связь	120	4	16	2
- сельское хозяйство, животноводство,	56	2	7	1

В результате, как свидетельствуют данные таблицы на отрасли непроизводственной сферы приходится около 60% общей суммы контрактов на помещение иностранного капитала в Шэньчжэне, в то время как промышленные инвестиции обеспечивают примерно одну треть их общей суммы. Следствием этого является неиндустриальный характер экономики Шэньчжэня - в середине 80-ых годов удельный вес промышленности чистой продукции специальной зоны не превышал 28% против более 40% в среднем по стране.²⁵ Резкий спад деловой активности в Сянгане, сопровождавший в 1982 году начало переговоров о дальнейшей судьбе этой территории между КНР и Великобританией, обусловил заметное снижение заинтересованности сянганских предпринимателей в ведении жилищного строительства в Шэньчжэне и, как следствие, наиболее низкую степень освоения иностранных инвестиций в эти объекты. В итоге, к середине 80-ых годов по сумме освоенных иностранных инвестиций промышленность практически сравнялась с отраслями непроизводственной сферы и постепенно обретает все более заметную роль. В 1978-1985 г.г. иностранные инвестиции обеспечили 45% общего объема капиталовложений в промышленность Шэньчжэня. Аналогичный показатель в городском и жилищном строительстве составил 25%, в торговле и туризме - 40%. Каков же реальный вклад иностранного капитала в экономику КНР? Прежде всего, следует отметить, что применение на объектах с участием иностранного капитала

отдельных элементов современной зарубежной технологии, а также перестройка системы управления позволяют сравнительно быстро достичь заметных сдвигов в производстве. Производительность труда на объектах с участием иностранного капитала в Шэньчжэне в 3,3 раза выше, чем на работающих здесь же государственных предприятиях, и в 6,5 раза выше, чем в среднем по всей государственной промышленности КНР. Отсюда опережающий рост производства на объектах сотрудничества с иностранным капиталом, доля которых в валовой промышленной продукции Шэньчжэня в 1985 году достигла 64% против 26% в 1982 году. Немало важно и то, что, по свидетельству внешнеторговой статистики Шэньчжэня, именно на предприятиях иностранного капитала выпускается конкурентоспособная на внешних рынках продукция прогрессивных отраслей промышленности (прежде всего - электронной). Экспорт же государственных предприятий ограничивается почти исключительно сельскохозяйственной продукцией. Все это — свидетельство ощутимой стимулирующей роли иностранного капитала в промышленном развитии Шэньчжэня.

В общей сложности на конец 1992 года стоимость сделок с иностранным участием за весь период действия СЭЗ оценивалась в 7,2 млрд. долларов; всего было подписано 6116 контрактов, около двух третей из них приходится на сянганские фирмы. СЭЗ стало первым местом в Китае, где после 1949 года иностранным банкам было разрешено открывать свои отделения.²⁶

В 1992 году активизировались процессы подключения иностранных инвесторов к акционированию государственных предприятий. В Шанхае и Шэньчжэне - городах-пионерах развития фондового рынка КНР - продолжался выпуск так называемых акций типа «В», специально предназначенных для зарубежных вкладчиков (в отличие от акций типа «А», размещаемых среди китайских держателей). Акции типа «В» допускаются к котировке на бирже, купля-продажа осуществляется в конвертируемой валюте. Дивиденды начисляются в юанях КНР, но выплачиваются в валюте; перерасчет происходит по текущему коммерческому курсу. В течение года идея продажи акций иностранным вкладчикам продолжала обретать популярность среди китайских хозяйственников. В Шанхае и Шэньчжэне акции типа «В» были выпущены 18 предприятиями (по 9 в каждом городе), в том числе рядом уже существовавших СП. Однако прямая продажа акций иностранным инвесторам осталась локальным экспериментом. Оставалось неразработанной система охраны прав иностранного вкладчика, в частности прав на получение валютных дивидендов. Весьма не развита и сама система фондового рынка. Держатели акций типа «В» могли осуществлять операции на бирже только через иностранные брокерские фирмы. Те же из брокеров, кто не был представлен на биржах, непосредственно вынуждены были осуществлять

сделки через своих китайских агентов. В результате сроки совершения сделок намного превосходили обычные для международной практики. Как следствие, после первоначального всплеска к середине 1992 года несколько спала активность иностранных инвесторов, показателем чего явилась ошутимое падение курсов акций. В 1992 году в зоне Шэньчжэн активизировался процесс акционирования государственных предприятий. Была проведена унификация налогообложения предприятий различных форм собственности. Ставка подоходного налога с государственных предприятий была снижена до уровня, уплачиваемого предприятиями с иностранным участием (с 55% до 15%).²⁷

В 1993 году процесс привлечения иностранных инвестиций в СЭЗ Шэньчжэн по-прежнему протекал активно. Валовой внутренний продукт зоны увеличился на 30% - до 41,35 млрд. юаней. Сумма реально привлеченных инвестиций составила здесь более 5 млрд. долларов - больше, чем за все предшествующие годы. В 1993 году Шэньчжэн впервые опередил город Шанхай и вышел на первое место среди городов КНР по объему внешней торговли (7,8 млрд. долларов)²⁸

Шэньчжэньская СЭЗ: общий объем - 65,408 млрд. долл. США (рост - 22,4%), экспорт - 31,63 млрд. долл. США (рост - 19,3%), импорт - 33,778 млрд. долл. США (рост - 25,4%);

Открытые в Шэньчжэньском университете факультеты отвечают потребностям функционирования СЭЗ. Всего в университете открыто 12 факультетов. Здесь готовят кадры по 18 специальностям. В учебный процесс введен ряд новшеств, в том числе для преподавателей существует конкурсно-контрактная система, а выпускники университета не распределяются на работу, а отбираются соответствующими организациями.²⁹

Таким образом, приведенные выше данные - свидетельство ошутимой стимулирующей роли иностранного капитала в промышленном развитии Шэньчжэня, хотя существует и « обратная сторона медали». Сложности развития СЭЗ связаны с важными объективными причинами. Китайские должностные лица признают, что западные фирмы, и особенно японские, ревниво охраняют свои технологические достижения, видя в Китае потенциального конкурента. Инвеститоры заинтересованы в использовании ради прибыли дешевой рабочей силы, льготных условий налогообложения, передаче китайцам второстепенных обрабатывающих операций. Они всеми способами стараются изменить ориентацию предприятий СЭЗ на сбыт продукции внутри Китая, опасаясь появления сильного конкурента.

2. СЭЗ Чжухай

В 1980 году создана специальная зона Чжухай. В мае 1983 года народное правительство провинции Гуандун в целях ускорения развития города, в котором функционировала СЭЗ, приняло решение о передаче уезда Доумэнь в административное подчинение Чжухая.³⁰

Чжухай расположен на побережье Тихого океана, на 58 км. западнее Сянгана, на западном берегу дельты реки Чжупцзян (Жемчужной). Занимает площадь 121 кв. км. Расстояние от чжухайского порта Цзючжоу до Сянгана по воде 36 морских миль. Судно на воздушной подушке преодолевает это расстояние всего за 45 минут. Основными отраслями экономики Чжухая являются электроника, текстильная промышленность, производство одежды, продуктов питания, сахара и строительных материалов.

Сначала развитие Чжухая шло значительно медленнее, чем Шэнчжэнь, так как Аомынь, чья экономика (в то время) слабее диверсифицирована в сравнении с Сянганом, не смог дать ему необходимых стимулов. Тем не менее, в последние несколько лет экономика Чжухая развивается быстрее под влиянием близости с Аомынем, где расположены предприятия по производству швейных изделий, игрушек, электроники, чья продукция идет на экспорт в страны европейского и американского континентов. Бурно развиваются здесь также туризм и строительство, банковское дело. Сегодня здесь уже действует более 120 банков.³¹

Экономика Аомыня сильно зависит от внешнего мира, поскольку его собственная ресурсная база развита не столь сильно. У находящегося рядом Чжухая связи с внешним миром не так развиты, как у Аомыня, зато он опирается на экономику внутренних районов Китая, особенно развитого в экономическом отношении района “Чжупцзянского треугольника”. Для этих районов Чжухай может сыграть своего рода роль «окна» в их связях с внешним миром. Аомынь и Чжухай, имея каждый собственные преимущества, могут дополнять друг друга и оказывать взаимную поддержку. Аомынь вложил немало средств в развитие Чжухая, с его помощью велось строительство гостиниц, торговых заведений, промышленных предприятий, системы коммуникаций, мостов и т.д. По мере развития экономики СЭЗ Чжухай открываются и более широкие перспективы сотрудничества с Аомынем.

До недавнего времени фирмы Сянгана осуществляли инвестиции в зону Чжухай, однако ее относительная удаленность (9 часов езды на автомобиле) сдерживало развитие. В последние годы ситуация существенно изменилась. Суда на воздушной подушке и другие новые виды морского транспорта сделали Чжухай более доступным для сянганских бизнесменов. Вместе с тем самым важным фактором стали рост и диверсификация экономики Аомыня. Основным источником доходов и основной

отраслью традиционно была индустрия игорного бизнеса, которым в основном руководили и владели жители Сянган. В последние годы в Аомыне быстрыми темпами развивается легкая промышленность, сделки с недвижимостью, сфера услуг, коммерческие предприятия и торговля. Результаты этих процессов сказались на развитии Чжухая, чьи связи с Аомынем аналогичны отношениям между Сянганом и СЭЗ Шэньчжэнем.

До создания экономической зоны Чжухай был уездом, в котором занимались преимущественно рыболовством и сельским хозяйством. Однако сельское хозяйство, как и промышленность, было относительно отсталым. Среди районов «Чжуцзянского треугольника» уезд находился на самом низком уровне развития. В 1978 году объем промышленной продукции Чжухая составлял только 40 млн. юаней, а использовалась она в основном для поддержания рыболовства и сельского хозяйства. Крупных предприятий было мало, важнейшими среди них были судостроительный завод, завод по выпуску техники для рыбного хозяйства, завод по комплексной обработке морепродуктов, завод по выпуску сельхозтехники и т.д. С созданием СЭЗ Чжухай в полной мере стали использоваться преимущества «открытой» внешней политики. Широко привлекался иностранный капитал, что способствовало развитию многих отраслей экономики.

С 1979 года по 1989 год инвестирование капитального строительства достигло 6,093 млрд. юаней. Из них: 223 млн. юаней - это капиталовложения самого государства. Они составляют 3,7%; реализованные по своему усмотрению инвестиции составляют 1,841 млрд. юаней - это 30,2%; кредиты достигают 1,492 млрд. юаней (или 30%); привлеченный иностранный капитал составляет 2,28 млрд. юаней (или 37,4%); прочие инвестиции достигают 257 млн. юаней (или 4,2%). Из общей суммы инвестиций: 5,193 млрд. юаней (85,2%) относятся к государственной собственности; 552 млн. юаней (9,1%) - к кооперативной; а 349 млн. юаней (5,7%) - к частной. За 15 лет существования СЭЗ Чжухай, освоенные земельные ресурсы составили 50,44 кв.км.; вновь созданные - 28,27 кв.км.; плановая застройка составляет 14,2306 кв.км., заканчивают строительство еще 8,7 кв.км. В 1989 году ВВП зоны Чжухай составляет 3,23 млрд. юаней; национальный доход ~ 2,28 млрд. юаней; ВП промышленности - 3,301 млрд. юаней, при этом за 10 лет существования СЭЗ он постепенно увеличивался в среднем до 37,7% в год. В 1989 году объем экспорта достигает 365 млн. долларов (за 10 лет постепенно увеличивался до 44,2% в год)³²; внутренние финансовые поступления в бюджет в том же году составили 544 млн. юаней (за 10 лет постепенно вырастали в среднем до 36,6% в год).

Как и в Шэньчжэне СЭЗ Чжухай осуществляется концепция комплексного развития

зоны. Однако показатели экономического роста Чжухая и количественно, и качественно уступают показателям Шэнчжэня. Общая неразвитость экономики зоны, более дешевая, чем в Шэнчжэне, рабочая сила - все это толкает иностранных инвесторов на создание в зоне, прежде всего низкотехнологических трудоемких производств. Даже при активном использовании субподрядных экспортных производств Чжухаю предстоит еще довольно долгий путь к осуществлению на практике «сянганской модели» открытой экономики. Успехи зоны на этом пути во многом зависят от развития и инфраструктуры, что потребует значительных вложений, в том числе со стороны государства.

Из-за того, что условия для капиталовложений были недостаточно проработаны, иностранные предприниматели первое время проявляли определенную настороженность; капиталы вкладывали главным образом в те отрасли, которые приносили быструю отдачу: туризм, торговлю и другие сферы обслуживания. С 1984 года в Чжухае произошла смена акцентов а пользу промышленных проектов. Если до 1983 года доля вложений капитала в эту отрасль не превышала 10%, то в 1986 году этот показатель достиг почти 95%. Постепенно возрастало и количество ввозимой из-за границы техники для реализаций промышленных проектов. В начальный период большая ее часть предназначалась для объектов перерабатывающей промышленности сравнительно простым оборудованием. После 1984 года произошла переориентация на сравнительно современную технику: станки с программным управлением, средства контроля за метеорологической и сейсмической обстановкой, производственные линии для позолоты корпусов часов, оборудование для приготовления льда, приборы для автоматического контроля за техническим состоянием автомобилей, производственные линии для многоцветной печати. Главными отраслями промышленности стала электроника, машиностроение, химическая и текстильная промышленность, производство готовой одежды и пищевая промышленность.³³

Отраслевая структура промышленности Чжухая (1986 год)

Отрасли промышленности	Стоимостной объем валовой продукции, млн. юаней.	Доля, %.
Всего	407,24	100
Электронная промышленность	150,76	37,02
Пищевая промышленность	30,09	7,39
Машиностроение	45,13	11,06
Химическая промышленность	46,15	11,33
Промышленность строительных материалов	15,04	3,69
Текстильная и швейная промышленность	35,52	8,72
Кормовая промышленность	8,96	2,36
Мебельная промышленность	10,89	2,67
Фармацевтическая промышленность	15,02	3,69
Производство пластмасс	12,90	3,17
Другие отрасли	36,78	9,03

В Чжухае сейчас производят товары, обладающие конкурентоспособностью на мировых рынках. В СЭЗ Чжухай совместно с Сянганом было создано предприятие по изготовлению гибких магнитных дисков для ЭВМ (начало 1980-х годов). Объем его производства - 18 млн. дисков в год. К июню 1989 года (с начала года) был изготовлен 21 млн. дисков. На предприятии установлено американское оборудование. Диски поставляются в Юго-Восточную Азию, Латинскую Америку и в прежний СССР. По расчетам китайских специалистов, вложения каждых 100 млн. американских долларов иностранных инвестиций в промышленность, обеспечивает годовой прирост товарной продукции на 300-400 млн. юаней при одновременном увеличении экспорта на 100 млн. долларов. То есть для увеличения на 1 юань чистой продукции совместному предприятию требуется почти в 2 раза меньше инвестиций, чем предприятию государственного сектора.³⁴

Наиболее быстрыми темпами развивается в Чжухае электронная промышленность. До образования города здесь не было ни одного предприятия этой отрасли, а в 1987 году их насчитывалось уже 26. Среди них наиболее крупными являются Чжухайский радиозавод, Айтэйский завод по выпуску электронных изделий, Хайчэнская компания электронной промышленности, Хуашэнский завод по производству магнитной ленты, Синхуаский завод по производству приборов и другие. Объем производства продукции этой отрасли достиг 100 млн. юаней - 37% общего оборота промышленного

производства города. В 1986 году на предприятиях электронной промышленности производилось 630 тысяч магнитофонов, 440 тысяч телевизоров и 100 тысяч метров магнитной ленты. Быстро нарастают мощности и пищевой промышленности Чжухай. Вступают в строй крупные, оснащенные сравнительно современным оборудованием промышленные предприятия, такие, как: заводы по производству компрессоров, холодильников, по изготовлению труб из нержавеющей стали, производству оптических волокон, автомобильный завод и другие. Развитие индустрии туризма в СЭЗ не только обеспечивает средствами сам туризм, но и способствует накоплению капиталов для обеспечения строительства в СЭЗ Чжухай, стимулирует процветание торговли, развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, транспортной системы, занятости населения.

Чжухай - один из важнейших туристических городов Китая. В 1986 году количество посетивших СЭЗ туристов достигло 766,4 тыс. человек, доходы от индустрии туризма составили 220 млн. инвалютных юаней. По количеству принятых за 5 лет туристов СЭЗ Чжухай занимает 5-ое место в стране. С целью создания для иностранных предпринимателей хорошей «инвестиционной среды» в СЭЗ Чжухай потрачено немало средств для улучшения транспортного сообщения. В целях ликвидации автомобильных заторов на 4-ех переправах шоссе Гуанчжоу - Джухай с привлечением иностранных капиталовложений (под низкий процент) были построены четыре крупных автомобильных моста, что значительно улучшило транспортное сообщение Чжухая с внешним миром.³⁵

Многие масштабные и дорогостоящие проекты в сфере инфраструктуры осуществляются не с целью получения коммерческой отдачи. Например, чжухайский аэропорт построен за 27 месяцев на том месте, где недавно было море, - китайцы «снесли» близлежащие горы и засыпали горными породами морской залив. Через 6 лет будет завершено строительство моста длиной 27 км., который должен связать Аомынь, Чжухай и Сянган. Стоимость этого проекта оценивается в 2 млрд. долларов, из которых 900 млн. долларов приходятся на иностранные инвестиции. Одновременно начато строительство скоростной автомобильной магистрали от Пекина до Чжухая. Построена она будет через 5 лет и позволит добираться от столицы до юго-востока страны за 30 часов. Также расширяется морской порт, строится новая железная дорога. Говоря о том, что многие из этих проектов начнут давать отдачу довольно не скоро, а некоторые в принципе вообще не дадут больших коммерческих дивидендов, местные специалисты замечают, что эти масштабные проекты не самоцель, а один из аспектов многоплановой политики по созданию максимально удобных условий для дальнейшего привлечения инвестиций, форсированного развития экономики провинции. Впрочем, есть здесь еще

—
— один момент, который явно имеет место. После возвращения Сянган в состав Китая Гуандун стал не только «Восточными воротами» страны, но и своеобразными «причалом», к которому уже подошел Сянган, а скоро сделает тоже и Аомынь. Новые же транспортные артерии должны стать «причальными канатами», крепко держащими Сянган и Аомынь возле Китая, а заодно в будущем составить конкуренцию тамошним международным аэро- и морским портам, лишив их региональной монополии, чтобы таким образом опять же еще крепче привязать к «к большому Китаю».³⁶

— С созданием СЭЗ структура сельскохозяйственного производства Чжухая постепенно изменилась. В окрестностях города были сокращены посевы зерновых. Активное развитие получили овощеводство, выращивание фруктовых деревьев, цветоводство, свиноводство, птицеводство и рыбоводство с целью снабжения города свежими продуктами питания, расширения поставок их на экспорт. Чжухай богат земельными ресурсами. В окрестностях города и в уезде Доумэнь имеется 560 тыс. му плодородных земель. Здесь имеются свинофермы, хозяйства по выращиванию морепродуктов, фермы по выращиванию мясных и яйценосных кур, голубиные фермы, фруктовые сады, садоводческие хозяйства, то есть, создана база для экспорта свежих и высококачественных продуктов, в частности, близлежащие Сянган и Аомынь. В Чжухае - благоприятные условия для производства морепродуктов. Здесь имеется обширная морская зона площадью свыше 6 тыс. кв.м., богатая морепродуктами. Свежие дары моря обладают высокой конкурентоспособностью на рынках Сянгана и Аомыня. Выращивание устриц в Чжухае имеет вековую историю. Ежегодно производится свыше 500 т свежих устриц. Знаменитые инькэнские устрицы, мясистые и жирные, стоят в одном ряду с шацзинскими из Шэньчжэня. Инькэнское устричное масло «сложенные камни» славится в Сянгане, Аомыне, странах Юго-Восточной Азии. Новым моментом для выращивания рыбы в садках - является использование морских бухт. Эта новая технология рыбоводства стала широко использоваться в городских бухтах, защищенных от ветра. Ежегодный доход от этого промысла в валюте превышает 5 млн. сянганских долларов.³⁷

— В 1992 году население г. Чжухая составляло 920 тыс. человек. В 2005 г – уже 3.1 млн. чел. Объем промышленной продукции - 13 млрд. юаней. На экспорт произведено продукции на 923 млн. долл. (в 1995 году). Данные на 2005 год: Чжухайская СЭЗ: общий объем - 11,972 млрд. долл. США (рост - 31,1%), экспорт - 4,648 млрд. долл. США (рост - 38%), импорт - 7,323 млрд. долл. США (рост - 27%)³⁸

3. СЭЗ Шаньтоу

По количеству проживающего несельскохозяйственного населения Шаньтоу является вторым по величине городом в провинции Гуандун. Исторически Шаньтоу сложился как политический, экономический, культурный и транспортный центр провинции Гуандун, важнейший порт, обслуживающий внешнюю торговлю на побережье Южно-Китайского моря. Его становление и развитие было тесно связано с вкладом китайцев, проживающих за границей. В административном подчинении Шаньтоу находятся г. Шаньтоу и 8 уездов. СЭЗ Шаньтоу находится в восточной части города и юго-восточной части острова Дахао. Площадь городской территории составляет 245 кв. км., площадь СЭЗ Шаньтоу - 52,6 кв. км. СЭЗ Шаньтоу была создана в 1981 году и является самой маленькой зоной. В 1987 году в СЭЗ проживали 9,4 млн. человек, а в самом Шаньтоу только 768,7 тыс. человек.

В начале СЭЗ Шаньтоу по развитию отставала от Шэньчжэня и Чжухая. Однако в последнее время происходят существенные сдвиги и СЭЗ демонстрирует успехи в привлечении иностранных инвестиций, становясь важным элементом общего экономического прогресса на юге Китая.

Согласно статистике, до конца 1989 года в капитальное строительство СЭЗ Шаньтоу вложено средств на сумму 1,573 млрд. юаней. Уже созданные базовые объекты охватили: дороги, общей протяженностью 55 км, водонапорную станцию с ежедневной производительностью в 26 тыс. тонн, а также целый ряд многоэтажных торговых домов и объектов соцкультбыта. Благодаря тому, что инвестиционный климат день ото дня становится все более благоприятным, в СЭЗ уже действует 1259 предприятий. Из них: 410 - государственные, 560 - объединенные, 6 - реорганизованные, 283 - предприятия «трех капиталов», включающие в себя: 95 - с объединенным капиталом, 80 - совместные, 108 - иностранные независимые предприятия. Общая сумма капиталовложений всех этих предприятий составляет 2,52 млрд. юаней. В СЭЗ Шаньтоу выпускается более 100 видов промышленных изделий, которые являются ведущей продукцией зоны, например: электронные изделия, игрушки, одежда, керамика и фарфор, пищевые продукты, фармацевтические изделия, строительные материалы, изделия народного промысла, металлоизделия, часы, изделия пуха и пера, продукция водных промыслов. Причем 75% этой продукции идет на экспорт. В 1989 году валовой продукт промышленных и сельских предприятий всей зоны составил 940 млн. юаней, объем экспорта достиг 299 млн. долларов, капиталов, использованных по соглашениям на сумму 150 млн. долларов; финансовые поступления составили 206 млн. юаней.³⁹

Рядом с Шаньтоу на Чаошаньской равнине раскинулись обширные сельскохозяйственные районы с богатыми природными ресурсами. Климат здесь

мягкий, дожди обильные, почвы плодородные, организация производства хорошая, на большей части сельскохозяйственных полей проведены мелиоративные работы, поэтому урожайность здесь стабильная, а производственные показатели высокие. Здесь одно из лучших в стране мест для ведения земледелия.

Шаньтоуский специальный экономический район первоначально представлял собой район перерабатывающей промышленности Лунху, площадь которого составляла только 1,6 кв. км. Первоначально развитие СЭЗ ориентировалось на создание экспортной перерабатывающей промышленности. В то же время за пределами СЭЗ намечалось развитие сельского хозяйства и в 7 живописных районах - развития туризма. Созданию СЭЗ в Шаньтоу благоприятствовали такие условия, как сравнительные преимущества в использовании капиталов хуацяо; наличие многочисленных и дешевых, а также квалифицированных трудовых ресурсов; традиции в области ведения «открытой» внешней политики; наличие определенной базы легкой промышленности. Однако развитие СЭЗ шло медленно: масштабы СЭЗ небольшие, политика не такая открытая, как в Шэньчжэне и Чжухае, недоставало энергетических ресурсов, не было хорошей транспортной системы, достаточных денежных средств. В декабре 1984 года Госсоветом КНР было принято решение об увеличении площади СЭЗ до 52,6 кв. км. и разделении ее на два участка, в том числе: участок Лунху площадью 22,6 кв. км и участок Гуанчао площадью 30 кв.км. Соглашениями с иностранными инвесторами предусматривалось строительство 21 объекта, в 1987 году общий объем иностранных капиталовложений должен был составить 35,64 млн. долларов, то есть на 119% больше, чем в 1986 году. Фактические капиталовложения составили 22,33 млн. долларов (рост по сравнению с 1986 годом на 90%). Благодаря этому быстрыми темпами увеличивались производственные мощности на предприятиях со смешанным и полностью иностранным капиталом. Объем произведенной на них продукции в 1987 году составил 200 млн. юаней, или 2/3 промышленного производства СЭЗ. В целом объем промышленной и сельскохозяйственной продукции достиг 337 млн. юаней (увеличившись по сравнению с 1986 годом на 130,8%), в том числе промышленной продукции 310 млн. юаней (рост на 137,7%). В сельском хозяйстве СЭЗ Шаньтоу в 1987 году было сооружено и находилось в стадии строительства 11 производственных объектов: 2 помещения для разведения креветок, 3 фермы для разведения угрей (132 му), 3 свинофермы для производства нежирного мяса, завод по консервированию морепродуктов и т. д. Объем сельскохозяйственной продукции района по сравнению с 1986 годом увеличился на 72,4%, а экспорт на 47,1%. Валютные поступления от экспорта продукции стали расти быстрыми темпами.

Объем экспорта за весь 1987 год составил 176 млн. юаней (рост по сравнению с 1986 годом составил 138,7%), в т. ч.: продукция предприятий с китайским, иностранным и смешанным капиталом достиг 49,95 млн. долл. США, увеличившись на 173,1%. В 1987 году в банках находилось валюты на сумму 130 млн. долл. США, что в 4 раза больше, чем в 1986 году. Оживилась торговля. В 1987 году объем реализации товаров составил 119 млн. юаней, или на 173,6% больше, чем в 1986 году. Финансовые поступления в зоне в 1987 году достигли 54,3 млн. юаней, что превышает соответствующий показатель 1986 года на 36%. Осуществлен прорыв в проведении политики «внутренних связей» в экономике. В 1987 году в СЭЗ Шаньтоу начали функционировать 113 промышленных предприятий на основе «внутренних связей», стоимостной объем произведенной на них промышленной и сельскохозяйственной продукции составил 77 млн. юаней. Доля их в объеме промышленной и сельскохозяйственной продукции увеличилось с 15,8% до 23%. В 1988 году формирование СЭЗ вступило в новый этап. Началось освоение новых территорий, причем основное внимание уделялось промышленному району Лунху, району торговли и валютных операций, жилому району Чжучи. Ситуация в СЭЗ продолжала улучшаться и в дальнейшем. Объем промышленной и сельскохозяйственной продукции в 1988 году увеличился до 560 млн. юаней, а объем экспорта - до 300 млн. юаней. С иностранными предпринимателями было заключено 77 соглашений, согласно которым объем капиталовложений составил 94,5 млн. долларов. В первой половине 1989 года было заключено уже 131 соглашение с общим объемом капиталовложений в 116 млн. долларов.⁴⁰

В 1990 году население города Шаньтоу уже составляло 8,6 млн. человек. Объем экспортной продукции - 959 млн. долларов (прирост по сравнению с предыдущим годом - 28%). Число подписанных контрактов с участием иностранного капитала составило 338 (на 19% больше, чем в предыдущем году). Общая стоимость привлеченных инвестиций в экономику в 1992 году оценивается в 209 млн. долларов. Около 80% иностранных инвестиций направлено в легкую промышленность (прежде всего производство одежды), электронику, производство игрушек и строительных материалов. Основная доля средств поступает от сянганских фирм.

Развитие СЭЗ Шаньтоу обладает большой спецификой, эта зона предлагает иную, отличную от Шэньчжэня и Чжухая, стратегию развития. К важнейшей особенности СЭЗ Шаньтоу, во многом определившей ее развитие, относится отсутствие у зоны конкретного «капиталистического лидера». Видимо это и предопределило принятие менее широких планов для зоны. В отличие от других зон в СЭЗ Шаньтоу не предполагалось создание комплексной многоотраслевой экономической структуры. Эта

зона сосредоточилась, прежде всего, на последовательном развитии экспортной обработки и переработки, а также транспортной сфере. Менее амбициозная стратегия развития выразилась в относительно большей макроэффективности СЭЭ Шаньтоу по сравнению с другими зонами; стратегия развития, в которой отсутствует ориентация на «капиталистического лидера» и расчет на крупные государственные вложения.⁴¹

Шаньтоуская СЭЗ в 2004 году: общий объем - 2,7 млрд. долл. США (рост - 22,6%), 1,451 млрд. долл. США (рост - 30,7%), импорт - 1,25 млрд. долл. США (рост - 14,4%).

4. СЭЗ Сямэнь

Базой СЭЗ Сямэнь является остров Сямэнь с примыкающим к нему небольшим островом Гуланьгу, а также отделенная от них небольшим проливом береговая часть - северный берег реки Чжуланьцзян. Сооруженный в 1995 году мост превратил Сямэнь в своеобразный полуостров. Решение о создании СЭЗ было ратифицировано Государственным советом КНР в октябре 1980 года, а ровно через год состоялась закладка индустриального района на острове, включая и небольшой примыкающий к нему остров Гуланьгу, общей площадью 131 кв. км. В 1988 году правительство КНР занесло Сямэнь в список муниципалитетов, пользующихся особым, независимым статусом в вопросах экономического планирования и наделен экономическими правами на уровне провинций. В настоящее время муниципальный опытный район состоит из 6 районов, одной деревни и занимает площадь, равную 1516 кв. км. с населением около 2 млн. человек.⁴²

Сямэнь имеет самые тесные связи с Тайванем, расположенном неподалеку, а его жители говорят на одном диалекте с тайваньцами и имеют те же традиции и обычаи. Китайские справочники утверждают, что более 70% населения Тайваня - это выходцы с юга провинции Фуцзянь, частью которой является Сямэнь. До проведения политики «открытости», города провинции Фуцзянь представляли собой незначительные промышленные пункты, имеющие между собой слабые экономические связи. Важное значение для провинции имела железная дорога Интай - Сямэнь, соединившая Фуцзянь с остальной частью Китая. Подавляющее количество предприятий, которыми располагала провинция, были сосредоточены в 4 городах - Чжанчжоу, Цюаньчжоу, Фучжоу и Сямэнь. Сямэнь был в те годы вторым по величине городом провинции (после провинциальной столицы Фучжоу) с населением 300 тыс. человек.

До того, как на острове началось создание СЭЗ, производственный облик города определяла, прежде всего, пищевая промышленность, выпускающая консервы, рыбную муку, рыбий жир, сигареты. В городе были построены также завод по производству стекловолокна и кирпичный завод. Введенные в действие в 1970-е годы судоремонтные верфи и машиностроительные объекты по своим масштабам были мелкими предприятиями и обслуживали первостепенные нужды морского порта. Многие виды нужной ему продукции Сямэнь получал из других мест, откуда ввозились уголь, нефть, строительные материалы, транспортные средства, электрооборудование, товары широкого потребления и пр. Внешний облик города определяли одноэтажные типично китайские строения с черепичной крышей, глину для производства которой добывали в деревенских карьерах. Кроме города на острове Сямэнь располагались деревенские поселения, жители которых выращивали фрукты, занимались рыболовством и мелким

промыслом: вязали сети, строили и чинили лодки. Таким образом, Сямэнь, как и вся провинция Фучзянь, весь Восточный Китай в целом, к началу 1980-х годов оставался районом, испытывающим постоянный дефицит в топливе, электроэнергии и ряде важнейших видов сырья для тяжелой индустрии. К числу благоприятных факторов промышленного развития Сямэня относилась достаточно широкая сеть водных и наземных коммуникаций. Его морской порт давал возможность осуществлять не только регулярные рейсы важнейшие порты Китая, но и в зарубежные порты. Железнодорожная линия связывала Сямэнь с Фучжоу. Однако в целом, накануне создания СЭЗ Сямэнь, экономика острова была малоразвитой и не имела особых перспектив роста ввиду ограниченности инвестиционных средств в стране. После образования СЭЗ обстановка существенно изменилась. География инвестиций представлена более чем 20-ю странами, включая Сянган, Аомынь, Тайвань, Сингапур, Японию, Южную Корею, а из стран Запада - Великобританию, США и некоторые другие.⁴³

С конца 1987 до 1989 года главным инвестором СЭЗ Сямэнь стал Тайвань. В ноябре 1987 года администрация Тайваня сняла некоторые запреты на возвращение хуацяо в материковый Китай к своим родственникам, таким образом, СЭЗ Сямэнь и о. Тайвань стали «золотым мостом» через море, мостом взаимной надежды, которая в будущем сможет объединить Тайвань и Китай, с этого времени туристы из Тайваня не только навещают своих родственников на материке, но и активно инвестируют торговлю СЭЗ.

Начиная с 1988 года, из общей суммы привлеченных из-за рубежа капиталов вложенные Тайванем средства в СЭЗ Сямэнь уверенно занимают 1 место. По соглашениям с тайваньской стороной общая сумма инвестиций составила 785 млн. долл. Созданные с участием тайваньского капитала предприятия имеют 4 особенности:

- 1) промышленные предприятия являются основой, они составляют 89,7%;
- 2) большую часть составляют предприятия, основанные на иностранном капитале (72,7%);
- 3) экспортноориентированные производства являются ведущими, в среднем удельный вес внешнего сбыта в общем объеме торговли составляет 87%;
- 4) в основном иностранный капитал вкладывается в средние и малые предприятия. Уже с конца 1989 года, по мере того, как инвестирование Тайванем набирает уверенный рост, изменяется принцип вложения капиталов. Главным образом это выражается в том, что теперь Тайвань стал инвестировать крупные предприятия, одновременно развивая средние и малые; форма инвестирования изменяется от вложения капиталов в отдельные отрасли хозяйства к комплексному развитию отраслей; от

инвестирования обрабатывающей промышленности они перешли к вкладыванию средств в предприятия, выпускающие готовую продукцию. Тайваньские инвесторы вкладывают много средств в освоение морских ресурсов, разведение абрикосовых лесов в Сямэне и близлежащих районах; краткосрочное инвестирование теперь становится долгосрочным.⁴⁴

Структура производства СЭЗ Сямэнь включает в себя в первую очередь производство бытовой электроники, машиностроения, текстильное производство, пищевую, химическую, фармацевтическую промышленность и выпуск строительных материалов. В середине 1990-х годов на острове насчитывалось более 1000 предприятий, на которых было занято 200 тысяч рабочих. В Сямэне обосновались крупнейшие в мире инвесторские группы и компании. В 1993 году с иностранными фирмами СЭЗ заключила 2290 контрактов, стоимость которых составила 6,782 млрд. долларов. В 1994 году валовой продукт, произведенный всеми подразделениями зоны, составил 24,56 млрд. юаней, что в 8,5 раза больше, чем в 1981 году. В структуре валового продукта 48% приходилось на промышленность, 46% дала торговля и сфера обслуживания, остальное - сельское хозяйство. Сямэнь предназначена не только для привлечения иностранных, но и местных капиталов, условием вложения которых является экспортная ориентация, а на внутренний рынок может быть поставлено не более 30% валовой продукции отечественного предприятия. Таким образом, местные капиталы учатся работать в новых условиях, которые в значительной степени определяются возникновением конкуренции между ними и иностранными предприятиями. Это сказывается, прежде всего, при решении вопроса о найме рабочей силы. В Сямэне (сам остров) в 1995 году насчитывалось 400 тыс. постоянных рабочих и столько же временных, работающих по контракту. Избыточных работников поставляют сельские местности на континенте, поэтому перелив рабочей силы здесь идет быстрее. На рынке труда действует биржа, способствующая трудоустройству. На всех предприятиях независимо от характера происхождения инвестиций действует Закон о труде КНР, в соответствии с которым в пенсионный фонд отчисляется 18% от уровня заработной платы, в том числе 15% вносит предприятие, а 3% - сам работник.⁴⁵

СЭЗ Сямэнь поддерживает ныне торговые связи со 140 странами вместо 30 в 1981 году. Результатом стали быстрые темпы роста развития внешней торговли этого региона. В 1993 году товарооборот муниципалитета Самэня достиг 4,095 млрд. долларов, доля экспорта в котором составляла 2,555 млрд., что превысило уровень 1980 года почти в 17 раз. Годовые темпы роста экспорта СЭЗ, равные 22,3% были вторыми по отношению к другим СЭЗ КНР. В том же 1993 году СЭЗ Сямэнь заняла 4-ое место по стоимости экспорта среди 35 -крупных и средних городов Китая. Экспорт зоны

Сямэнь формируется следующим образом: немногим менее половины его приходится на иностранные торговые фирмы, функционирующие под эгидой муниципальной администрации Сямэня, остальные на долю экспериментальных отечественных предприятий. Характерно то, что в проведении экспортных операций на территории СЭЗ лидируют иностранные фирмы. Значительная доля приходится и на национальные частные предприятия. Государству же принадлежит немногим более 10%. Следовательно, производство в Сямэне, если судить по характеру принадлежности экспортного потенциала, представляет собой смешанную экономику. Сямэнь поставляет на экспорт товары главным образом в Сянган, затем в Японию, США, Германию, Южную Корею, Сингапур и Тайвань. Характеристика основных статей экспорта представлена в таблице.

Стоимость экспорта СЭЗ Сямэня по отдельным видам товаров (млн. долларов)⁴⁶

Вид изделий	Сумма
Рис	9840
Корабли	3593
Велосипеды	3207
Модули	2914
Одежда	2860
Продукция легкой промышленности	2642
Текстиль	2584
Аудиооборудование	2038
Электроприборы	2028
Консервы	2099

Через СЭЗ Сямэнь Китай ввозит значительное количество необходимых ему товаров. Официальная статистика показывает, что львиная доля импорта также приходится на Сянган, Японию, США и Германию. И если данные по экспорту не отразили присутствие России в составе стран-экспортеров, то в импорте Сямэня она заняла 4-ое место, следующее после Германии. Стоимость российского импорта в эту зону составила в 1993 году 6 млн. долларов (Сянган - 39, 372, Япония - 18,713, США -13,453, Германия - 6,972 млн. долларов).

Следует отметить, что характер импорта СЭЗ подчеркивает незавершенность ее строительства, значительные потребности в промышленной продукции. СЭЗ импортирует: железную руду, сталь и изделия из нее, сырую нефть, дизельное топливо, химические материалы, провода и др.

В общей характеристике СЭЗ Сямэнь чаще всего присутствует слово «первое». Так, первая в Китае локальная авиакомпания была учреждена именно в этой зоне. Первый в стране судостроительный док, как совместное с иностранным капиталом предприятие, также было построено в этой зоне. В СЭЗ быстрыми темпами происходит становление рыночной инфраструктуры, связывающей предприятия и организации зоны в единый экономический комплекс. Рыночная инфраструктура широко представлена различными юридическими фирмами, аудиторскими конторами, кредитными учреждениями, брокерами, информационными агентствами. В городе хорошо организовано гостиничное дело - работают десятки многозвездных отелей и ресторанов. Горожан обслуживает, по крайней мере, сотня крупных торговых центров и около 2 тысяч мелких точек.

В СЭЗ развивается также наука. Образование. Здравоохранение и культура. АН начало 1994 года там работало 280 научно-исследовательских учреждений, 42 из которых сложились в результате сотрудничества с академическими организациями других китайских провинций. В СЭЗ Сямэнь действует 17 больниц, медицинский персонал которых превышает 7 тыс. человек. Особенно преуспела система образования: 9 высших учебных заведений, в том числе Сямэнский университет, мореплавательный колледж, институт морских исследований, медицинский колледж и другие; 49 полных общеобразовательных и 9 воскресных школ. Уже сейчас 9,6% населения имеет образование на уровне колледжа.⁴⁷

Географическое положение, мягкий морской климат, экзотическая растительность, близость к океану, наличие высокого гостиничного сервиса - все это привлекает в зону Сямэнь как иностранных, так и отечественных туристов. В 1993 году острова, Сямэнь и Гуланьгу посетило около 300 тыс. человек - в 9 раз больше, чем в 1981 году.⁴⁸

С конца 1980-ых годов китайское правительство стало принимать более решительные меры по дальнейшему развитию СЭЗ Сямэнь в двух направлениях. Во-первых, оно фактически сняло ограничение на сферы приложения иностранных инвестиций, разрешив иностранцам заниматься бизнесом даже в розничной торговле, что до этого времени было прерогативой местных предпринимателей. Во-вторых, оно пошло по пути подразделения зоны на отдельные субзоны, предложив каждой из них собственное особое направление деятельности с тем, чтобы попытаться обеспечить прилив капиталов именно в те отрасли, которые, прежде всего, выгодны китайской экономике. Так возникла и стала развиваться индустриальная зона высоких технологий, зона инвестиций, зона тайваньских инвестиций, строительная зона. Исходя из первоочередного значения инвестиций развития всего комплекса СЭЗ Сямэнь, следует остановиться на характеристике так называемых субзон и очагов.

Строительство Хайканской инвестиционной субзоны (далее зона или ХИС) началось в мае 1989 года в соответствии с постановлением Госсовета КНР об ее учреждении, предусматривающим превращение зоны уже в 21-ом веке в новый современный район Сямэня - многофункциональный, открытый портовый, комплексный. Под застройку новой зоны была выделена площадь в 100 кв.км., расположенная в живописной части китайского материка, отделенная от основного острова проливом шириной в 870 метров. Новый комплекс с трех сторон окружен глубоководным морем, что предопределило возможность строительство нового морского порта. За пятилетие, прошедшее с момента закладки фундамента под новые объекты, в инфраструктуру новой зоны было вложено 1,2 млрд. юаней. За счет этих инвестиций в ХИС вошла в строй новая железнодорожная линия 1-ого класса протяженностью 50 км., сооружено крупное водохранилище, первая очередь телефонной системы, оснащенной средствами программного контроля. Кроме того, введено в эксплуатацию 150 тыс. кв.м. жилой площади.

Зона в соответствии с государственным проектом представляет собой комплекс из 4-ех частей, каждая из которых имеет свои особенности и задачи. Первая часть - городской район площадью 32 кв.км. - предназначается для развития коммерческой и финансовой деятельности, туризма и увеселительного бизнеса. Здесь будет находиться будущий деловой центр, сити, все метрополии Сямэнь. Вторая часть (10 кв.км.) - крупный портовый квартал, где сооружается новый морской вокзал, развивается энергетика и возводится крупное складское хозяйство. Третья часть ХИС (13 кв. км.) носит название Южного индустриального района и превращена в строительную площадку, на которой концентрируются капиталоемкие и высокотехнологические предприятия (химическая, машиностроительная, электронная, металлургическая промышленность). Четвертый район (30 кв.км.) будет специализироваться на машиностроительном и электронном производстве, а также продукции тонкой химии, производстве строительных материалов, пластмассовых и резиновых изделий.

Ныне в ХИС работает 6 крупных компаний, созданных с участием иностранного капитала: текстильная компания с годовой стоимостью валового продукта в 3,5 млрд. юаней; сооружается 1-ый блок электростанции, работающей на угле, стоимостью 2,7 млрд. юаней; порт по перевозке нефти (600 млн. долларов), завод пластмасс (72 млн. долларов); площадка для игры в гольф (39 млн. долларов израсходовано на строительство). В районе ориентируются в основном на создание мелких и средних предприятий, базирующихся на особо интенсивных технологиях.

Быстрые темпы развития зоны в целом обеспечиваются необходимыми водными и энергетическими ресурсами. Находится в процессе реконструкции водохранилище

Синмэнь, который обретет способность ежедневно поставлять Хайкоу 80 тыс. тонн воды. Намечено также строительство водохранилища в местечке Малуан. Расширяется Лилиньская трансформаторная подстанция, ведется строительство подстанции в Чженани. Кроме того, в конце 1995 года должен был войти в строй первый энергоблок мощностью 600 тыс. кВт, сооружаемой в Сонги электростанции, проектная мощность которой превысит 2,4 млн. кВт.⁴⁹

В ноябре 1992 года Госсовет КНР объявил районы, не вошедшие в СЭЗ Сямэнь, но примыкающие к ней территориально, зоной тайваньских инвестиций. Это - Синьлинь, Хайчань и Жимэй. К данному шагу Китай побудило, очевидно, стремление развивать интеграционные связи, теснее увязать экономик Тайваня с материковой - с перспективой на воссоединение. Действительно, 10% всех иностранных инвестиций в Сямэне в 1992 году приходилось на долю тайваньских инвесторов. Ныне флагманом тайваньской индустрии на китайской территории стала фабрика синтетического волокна (6 га). Она создана целиком на инвестиции Тайваня, ее первая очередь уже выпустила в 1994 году продукции на 3 млрд. юаней. На фабрике в основном работают люди, приехавшие с Тайваня (1300 рабочих). Фабрика оборудована станками, импортированными из Германии. В счет своей прибыли предприятие начало строить на отведенной ему территории жилые дома для своих работников.

Свободная торговая зона Сянги (СТЗС) площадью в 2 кв. км. создана по решению Госсовета КНР от 15 октября 1992 года. К 1995 году там было освоено 0,6 кв. км., организована таможня, уже приступившая к выполнению своих функций. Территориально СТЗС расположено на северо-западе СЭЗ, где она вплотную примыкает к индустриальной зоне Хули и к гавани Донгду на западе. Правило, по которым организуется работа этой субзоны, соответствуют международной практике и тесно связаны с мировыми рынками. Однако особое внимание зона обязана уделять торговле с Тайванем, транзитной торговле, хранению грузов и организации экспортных операций. Поэтому развитие получают отрасли экономики, обслуживающие бизнес: финансы, страхование, прогнозирование рыночной конъюнктуры, организация перевозок, информационная служба. Здесь всем инвесторам предоставляется режим наибольшего благоприятствования: непосредственная регистрация СП, быстрая, без проволочек, выдача лицензий на экспортно-импортные операции, право пользоваться иностранной валютой, необходимой для перемещения вкладов и др. СП также освобождаются от налога на добавочную стоимость и потребительского налога на товары, предназначенные для торговли. Они свободны от лицензирования и квотирования товаров, если торговля ведется в границах СЭЗ Сямэнь.⁵⁰

Индустриальная зона высоких технологий (ИЗВТ) - это комплекс государственных

научных организаций и промышленных предприятий, развитие которого финансируется совместно Государственной комиссией по науке и технологии, муниципальным управлением города Сямэнь при поддержке Госсовета КНР. В предстоящей деятельности эта зона будет ключевой в строительстве СЭЗ. Расположена ИЗВТ - в 6 км от международного аэропорта Сямэнь, в 5,5 км - от железнодорожного вокзала на севере города и 2,7 км - от морского порта. Неподалеку проходят также скоростная железнодорожная линия Фучжоу - Сямэнь и шоссе Хули. В состав ИЗВТ входит также Научно-исследовательский ботанический институт субтропиков и деревня Малонг. Сердцевину зоны составляет одноименная корпорация, представляющая собой, ориентированную на экспортное производство, группу предприятий, специализирующихся в сфере производства новейшей техники и торговли. Как юридическое лицо, корпорация имеет право заниматься строительством и менеджментом. Корпорация имеет государственный план развития науки и технологий, имеющий задачей поддерживать интеграцию научных результатов и технических возможностей, предоставляемых местными научно-технологическими институтами; с «открытой» политикой СЭЗ Сямэнь, привлекая при этом технические «ноу-хау» и капиталы как самого Китая, так и других стран. Итогом должно стать вхождение ИЗВТ в создавшуюся в стране экспортноориентированную производственную базу в форме СП или кооперативных предприятий, и через это - мировой рынок.⁵¹

В середине 1990-ых годов ИЗВТ состояло из двух секторов, занимающих площадь в 267 га, из которых 207 га - зона промышленной, а 40 га - жилищной застройки. Государственным планом предусматривается построить 3,25 млн. кв. м. промышленных площадей и 0,75 млн. кв.м. - жилья. Также предусмотрено обеспечение ИЗВТ водой и электроэнергией. Особое внимание в ИЗВТ уделяют созданию системы связи, которая свяжет зону с другими частями Китая и со странами мира через модульные станции с программными управлениями.

Для ИЗВТ определены следующие направления промышленного строительства:

- 1) электронно-информационная индустрия
- 2) производство предметов фотомеханотроники
- 3) индустрия новых материалов
- 4) биотехнологическое производство.

Любые проекты капиталовложений в зоне подлежат предварительной экспертизе в корпорации с последующим утверждением в ее Административном совете. В первую очередь решается вопрос с арендой земли. Инвестор обязан заключить соглашение о землепользовании с руководящими органами зоны. На 50 лет право пользования

землей уже предоставлено фирмам Японии, Швеции, Сянгану и Малайзии. ИЗВТ уже разворачивает свою деятельность. Так, например, международное признание получила продукция крупного предприятия, входящего в ИЗВТ - компании Сосеко (площадь его территории 90 кв.миль). Прибыль продукции в 1994 году достигло 1,8 млрд. юаней и 80 млн. долларов. Компания производит телевизоры марки Сосеко, телефонные аппараты и другую технику, которую импортируют в о м н о г и е страны мира. Продукцию этой фирмы охотно покупают в Англии, Германии, Франции, так как ее отличает надежность в эксплуатации и современный дизайн.⁵²

В целом, учитывая характеристики СЭЗ, самого Сямэнь, неудивительно, что в декабре 1992 года последний вошел в первый десяток самых экономически высокоразвитых городов КНР, а центр муниципального, социального и экономического развития Китая отнес Сямэнь к первой группе из 40 городов страны, где созданы наилучшие условия для иностранных инвесторов.

Сямэньская СЭЗ в 2004 году: общий объем - 16,323 млрд. долл. США (рост - 27,4%), экспорт - 9,651 млрд. долл. США (рост - 32,3%), импорт - 6,672 млрд. долл. США (рост - 20,9%)

У СЭЗ Сямэнь - большое будущее. Свидетельством тому являются не только успехи, достигнутые там на сегодняшний день, но и перспективы, которые открываются перед ней в связи с целенаправленной политикой КНР, поддерживающей развитие СЭЗ.

5. СЭЗ Хайнань

Хайнань является вторым в КНР по размерам после Тайваня островом. Его площадь составляет 34 189 кв. км.

Получив в 1987 году статус провинции, а в 1988 году - статус СЭЗ, Хайнань стал самой большой в мире экономической зоной. Хайнань, как и Сямэнь, имеет очень выгодное географическое расположение. Хотя остров и обладает богатыми природными ресурсами, однако уровень его экономического развития очень низок. В связи с этим в Китае пришли к выводу, что для придания быстрых темпов развития столь обширной территории при столь отсталой экономике необходим качественный сдвиг в методах хозяйствования даже по сравнению с СЭЗ, Хайнань должен стать «самой открытой частью Китая».⁵³

На острове не хватает источников энергии, транспортная система не развита, положение с трудовыми ресурсами хуже, чем в большинстве районов прибрежной части страны, не достает специалистов высокой квалификации, низок уровень административного управления. Хотя после образования КНР и были достигнуты большие успехи в промышленном освоении Хайнаня, тем не менее, по сравнению с другими СЭЗ здесь более заметны противоречия между политической и экономической системами.

В конце 80-ых и начале 90-ых годов выделялось 6 основных направлений «открытой» политики и связанных с нею реформ:

- 1) В политической структуре проводить установку «маленькое правительство, большое общество». Это означает, что правительственный аппарат СЭЗ должен быть значительно сокращен. Функции, находящиеся вне компетенции правительства, передать соответствующим компаниям, а их деятельность будет регулироваться экономическими законами.

- 2) Обеспечить многообразие форм собственности. Создание рыночной экономики под макроконтролем государства.

- 3) Обеспечить свободные перемещения капитала, либеральный порядок передвижения иностранных граждан, практически беспрепятственный экспорт и импорт товаров.

- 4) Создание новой валютной системы. От концепции «концентрации финансов мало банков» перейти к «децентрализации финансов, много банков». Режим обращения иностранной валюты должен быть более свободным, чем в четырех других зонах. Иностранным банкам разрешено создавать филиалы на Хайнане.

- 5) Земля на острове может продаваться, сдаваться в аренду,

перепродаваться. Иностранным предпринимателям разрешается освоение земель.

б) Расширить права местных властей по рассмотрению и утверждению объемов капиталовложений на реализацию проектов.

Стоит также отметить, что еще до создания в 1988 году СЭЗ Хайнань в целях ускорения развития острова правительство Китая уже в апреле 1983 года решило открыть остров для иностранных капиталовложений и предоставить местным властям больше самостоятельности в решении вопросов развития внешнеэкономических связей. Были приняты постановления, разрешающие местным органам власти с ведома центрального правительства сотрудничать с иностранными корпорациями в разработке некоторых видов ресурсов на острове и предоставлять льготы иностранным инвесторам, осуществляющим капиталовложения.

Уже после образования СЭЗ Хайнань в 1989 году валовой национальный продукт провинции Хайнань достиг 8,5 млрд. юаней, национальный доход составил 7,16 млрд. юаней, финансовые поступления - 625 млн. юаней, валовой продукт промышленных и сельскохозяйственных предприятий - 5,28 млрд. юаней, розничная торговля товарами общественного потребления - 4,027 млрд. юаней, средняя заработная плата рабочих и служащих - 1640 юаней в месяц, а средний чистый доход крестьянина равен 696 юаней в месяц.⁵⁴ Важен тот факт, что после создания СЭЗ экономика стала развиваться значительно быстрее. В период с 1952 года по 1987 валовой продукт промышленности Хайнаня увеличивался в среднем только на 11,4% в год, а с 1987 по 1989 г.г. - в среднем на 15,5% в год. В этот же период валовой национальный продукт Хайнаня в среднем возрастает на 28,5% в год, а валовой национальный продукт всего Китая за то же время возрос только на 19,1% в год.⁵⁵ Данные свидетельствуют: со времени создания СЭЗ Хайнань начался один из самых лучших периодов развития экономики острова. ЦК КПК и Госсовет КНР последовательно осуществляют политику «открытости», так как решение о создании СЭЗ Хайнань считают верным. В постановлении Госсовета от 1988 года относительно СЭЗ Хайнань отмечалось, что нужно следовать неукоснительно руководящей идее, на которой базируется политика «открытости», но в то же время, не отходя от реальности. Следует комплексно развивать торговлю, промышленность, сельское хозяйство и туризм, а также науку, образование и культуру; день ото дня повышать уровень развития экономики и технологии, чтобы структура всего производства становилась более рациональной. Нельзя останавливаться на достигнутом в освоении технологий для выпуска новой продукции, постоянно совершенствовать ее качество.⁵⁶

Прежде всего, на о. Хайнань начала формироваться сеть сухопутного, морского и воздушного сообщения. Три порта - Хайкоу, Басо и Санья - связывают остров

морскими путями с континентальным Китаем и другими государствами. В аэропорту Хайкоу открыты новые авиалинии для самолетов гражданской авиации. По острову проходят восточная, центральная и западная автомагистрали. Поскольку Хайнань со всех сторон окружен морем, внешние перевозки в основном осуществляются морским транспортом через пролив Цюнчжоу (уже построено 20 больших и малых портов с пропускной способностью 7,4 млн. т грузов в год, хотя такая пропускная способность явно недостаточна), внутренние перевозки - главным образом по шоссе.

Ключевой объект в освоении Хайнаня - строительство глубоководного порта Янпу. Пропускная способность порта должна достигнуть 2,2 млн. тонн грузов в год. В соответствии с генеральным планом развития Янпу будут также построены нефтеперерабатывающий завод мощностью 5 млн. тонн, завод по производству этилена мощностью 300 тысяч тонн, по синтезу аммиака мощностью 300 тысяч тонн, электростанция мощностью 600 тысяч кВт. В результате Янпу станет портовым, промышленным городом с населением 200-250 тысяч человек.⁵⁷

На Хайнане остро не хватало энергетических ресурсов. Крупнейшей ГЭС является Нюлулинская в верховьях реки Ваньцюань мощностью 80 тысяч кВт. Поскольку доля гидроэнергетики высока, в сухие сезоны положение с энергоснабжением обостряется. Чтобы решить проблему дефицита электроэнергии, государство выделило средства для строительства в селе Мацунь (в 38 км к западу от Хайкоу) Хайкоуской ГЭС, а также планируют строительство электростанций на природном газе рядом с Санья мощностью 100-200 тысяч кВт, Кэнкоуской ЭС, которая будет работать на буром угле (200 тысяч кВт), Дагуанбаской ГЭС мощностью 240 тысяч кВт.

Важным направлением совершенствования «инвестиционной среды» является разработка правовой основы функционирования СЭЗ и подготовка кадров. Кадры для СЭЗ по различным специальностям готовят: хайнаньский университет, хайнаньский институт тропических культур, хайнаньский педагогический институт, педагогический техникум в Тунши. Планируется также создать институт для подготовки административных кадров.⁵⁸

Остров Хайнань долгое время после победы народной революции был бедным и экономически отсталым районом. Сельское хозяйство здесь развивалось экстенсивными методами. На острове ощущалась острая нехватка зерна. Такие экономически важные сельскохозяйственные культуры, как каучук, сахарный тростник, арахис и другие, почти не выращивались. Промышленность находилась на низком уровне развития.

С 1980 года, особенно после 1983 года, когда ЦК КПК и Госсовет КНР приняли решение по ускорению строительства на Хайнане, стало ясно, что политика «открытых

дверей» открывает новые возможности для его освоения. В 1981 -86 годах среднегодовой темп прироста общественного продукта составлял здесь 13,9%; промышленного и сельскохозяйственного производства - 13,02%; национального дохода - 11,8%; финансовых поступлений в местный бюджет - 17%. В 1987 году был сделан заметный прорыв в экспорте продукции. Валютные поступления достигли 124 млн. долларов, что 3,2 раза больше, чем в 1986 году. Успехам в экономике способствовали привлечения средств из-за рубежа и развитие связей с внутренними районами страны. Власти острова заключили более 200 договоров с 18 провинциями, городами и автономными районами Китая, объем предусмотренных ими капиталовложений составил около 300 млн. юаней. Привлекаемый из-за рубежа капитал в основном вкладывается в освоение местных природных ресурсов острова, закупке передовой техники и оборудования, освоения новых видов продукции, ориентированной на внешний рынок. Конечно, в настоящее время экономическая база Хайнаня еще слабая, товарная экономика недостаточно развита, а бюджет острова получает субсидии государства.

Остров Хайнань стал самой крупной в стране базой по производству тропических культур. Основные виды продукции: каучук, кокосовый орех, черный перец, кофе, анакардия, пальма-арека, масляная пальма и новозеландский лен. Несмотря на то, что на Хайнане достаточно земель, много естественных источников тепла, воды и пахотных земель, однако в связи с частыми стихийными бедствиями и пожарами, недостаточностью гидромелиоративных работ и низкой культурой земледелия, урожайность зерновых низка и недостаточно для самообеспечения. Ежегодно с материка на остров поступает большое количество зерна. Хайнань считается важнейшим в стране районом производства тростника. Здесь произрастают различные виды тропических фруктов. В 1987 году площадь земель, отведенных под их выращивание, составила 650 тысяч му, а общий сбор - 148 тысяч тонн.

До настоящего времени промышленная база Хайнаня остается все еще слабой. В 1987 году объем промышленной продукции составил чуть более 1700 тыс. юаней, в том числе в г. Хайкой — почти 576 млн. юаней, а в городах Санья и Тунши - соответственно 68 и 47 млн. юаней. Это мала часть того, что произведено в Чжудзянском «треугольнике». Главной отраслью промышленности на Хайнане является производство сахара из сахарного тростника. На острове действуют более 20 сахарных заводов, на которых ежедневно может перерабатываться до 150 тысяч тонн сахарного тростника и ежегодно производиться более 270 тыс. тонн сахара. Ананасы и другие фрукты являются сырьем для консервной промышленности. Предприятия

резиновой промышленности сосредоточены в г. Хайкоу. Предприятия машиностроения осуществляют в основном ремонт сельскохозяйственной техники, а также и судов. Появились и предприятия электронной и текстильной промышленности.

Хотя индустрия туризма на Хайнане стала развиваться недавно, тем не менее она набирает хорошие темпы. В 1980-86 годах количество иностранных туристов и гостей из Сангана и Аомэня в среднем ежегодно возрастало на 48%. В 1987 году количество посещений Хайнаня иностранцами достигло 173 тысячи, из внутренних районов Китая приехало 577,7 тысяч туристов. Поступления от туризма составили 41,1 млн. инвалютных юаней. В 1987 году на острове уже действовала 31 гостиница на 6, 4 тысячи мест, в том числе 4,5 тысяч мест рассчитаны для размещения иностранных туристов. Кроме того, ряд гостиниц еще строится. Развитию индустрии туризма способствует также улучшение транспортной сети.

По показателям на 2004 год: Хайнаньская СЭЗ: общий объем - 3,185 млрд. долл. США (рост - 58%), 1 млрд. долл. США (рост - 29,9%), импорт - 2,185 млрд. долл. США (рост - 75,4%)

6. «Районы экономического освоения», районы технико-экономического освоения», беспопылинные зоны.

Если судить о затратах, идущих на создание СЭЗ, они достаточно большие. Китайские специалисты подсчитали, что при обменном курсе 3,72 юаня за один доллар фактические затраты на один доллар экспортной продукции в стране выше. Поэтому одновременно с развитием СЭЗ и по мере накопления опыта в КНР пришли к выводу о возможности использования и иных путей развития экспортноориентированного производства. В этом смысле «районы технико-экономического освоения» 14 приморских городов - более дешёвый вариант. Они, во-первых, позволяют полностью использовать сложившуюся инфраструктуру большого города, его сельскохозяйственную базу. Во-вторых, они основываются на имеющейся квалифицированной рабочей силе. Наконец, местные трудящиеся обеспечены жильём, домашним скарбом. Конечно, если учитывать напряжённое положение с жильём в сложившихся промышленных центрах, то вокруг «районов технико-экономического освоения» жилищное строительство вести тоже необходимо. И все же это не освоение необжитых территорий. «Районы экономического освоения» во всех отношениях, возможно, ещё «дешевле». Если «районы технико-экономического освоения» возводятся на пустырях, неудобьях, на землях, требующих немалых затрат на их «окультуривание», то «районы экономического освоения» - это обжитые районы. В них в соответствии со сложившимися исторически традиционными отраслями с учетом природно-климатических и других условий развиваются экспортные производства. Подводить серьёзные итоги развития этих вариантов экспортноориентированного производства пока рано.

В 1984 году в КНР было принято решение открыть для иностранного капитала 14 приморских городов: Даляня, Циньхуандао, Тяньцзиня, Яньтай, Циндао, Ляньюньгана, Наньтуна, Шанхая, Нинбо, Вэньчжоу, Фучжоу, Гуанчжоу, Чжаньцзяна, Бэйхай. На них был распространён ряд инвестиционных и налоговых льгот, действующих в СЭЗ. Этим городам были представлены повышенные полномочия самостоятельного решения вопросов создания предприятий с участием иностранного капитала. На территории указанных 14 городов разрешено создание «районов технико-экономического развития». Здесь для иностранных предпринимателей также предусмотрены значительные налоговые и другие льготы. В отличие, однако, от СЭЗ, льготным режимом пользуются лишь те предприятия, которые применяют новую для Китая технологию или выпускают продукцию, ранее в стране не производившуюся. Гигантским объектом совместного предпринимательства становится район Пудун на территории Шанхая (его представляют в будущем как «внутренний Сянган»). Наряду с

14 «открытыми городами» статус территории, на которых обеспечиваются максимально благоприятные условия для иностранных капиталовложений, был позднее распространен на довольно обширный район дельты реки Янцзы, а также устьев рек Хуанхэ и Чжуцзян, в южнофуцзяньском экономическом треугольнике, на Шаньдунском и Ляодунском полуостровах, где созданы открытые экономические районы. Приоритетное развитие этих приморских районов стало одним из важных компонентов стратегии экономического развития КНР. Оно тесно связано как с проведением хозяйственной реформы, так и с «открытой политикой». Смысл этого курса заключается в том, чтобы обеспечить условия для первоочередного экономического и научно-технического развития районов, расположенных вдоль морского побережья КНР, имея в виду, что именно эти районы имеют реальные возможности полнее и быстрее использовать преимущества, которые может получить страна от развития внешнеэкономических связей, включения в мирохозяйственную систему. В общей сложности, в приморский пояс КНР принято включать 9 провинций (Ляонин, Хэбэй, Шаньдун, Цзянсу, Чжэцзян, Фуцзянь, Гуандун, Гуанси-Чжуанский автономный район и остров Хайнань) и 3 города центрального подчинения (Пекин, Тяньцзинь и Шанхай). Приморские районы занимают примерно 5% территории страны, но в них проживает более 20% общей численности населения. Эти районы располагают развитой индустриальной базой, разветвленной транспортной системой, здесь сосредоточены основные научно-технические центры. Таким образом, географическая направленность «открытой» политике соответствует специфическим особенностям Китая и отвечает потребностям его экономического развития.

Внешняя экономика и международная торговля в 14 открытых приморских городах развивается высокими темпами. В 1992 году общий объем экспорта и импорта составил 29,17 млрд. долларов, что на 24,3% больше, чем в 1991 году. Хорошие результаты показаны и в реконструкции старых предприятий, ускорении процесса обновления продукции, в заимствовании иностранной передовой техники и высоких технологий. Тысяча видов продукции известных марок нашли сбыт на мировом рынке.

Создание беспошлинных зон является новым важным шагом, предпринятым китайским правительством для расширения внешних связей страны и привлечения иностранных инвестиций. Беспошлинная зона Китая представляет собой особую, полностью изолированную территорию и напоминает «свободный порт» или «район беспошлинной торговли» некоторых стран мира. В этой зоне развивается, главным

образом, обрабатывающая промышленность, выпускающая экспортную продукцию, и внешняя торговля, действует особая таможенная политика, проводятся особые правила таможенного управления и надзора. В 1990-92 годах с разрешения китайского правительства было создано 13 беспошлинных зон. Беспошлинные зоны (БЗ) Китая на первом этапе своего существования развиваются успешно. БЗ в Тяньцзиньском морском порту, районе Вайгаоцяо города Шанхая, Даляне, Чжанцзяганском речном порту практически построены и ограждены. К концу 1992 года в этих зонах зарегистрировано около 1000 предприятий, общая сумма капиталовложений превышает 2 млрд. долларов, из них половину составляют иностранные инвестиции.

Начиная с марта 1992 года, Китай открыл внешнему миру 13 приграничных городов, а именно: Хуньчунь (провинция Цилинь), Суйфэньхэ, Хэйхэ (провинция Хэйлунцзян), Маньчжурия, Эрлян (автономный район Внутренняя Монголия), Тачэн, Болэ, Инин (Синьцзян-Уйгурский автономный район), Хэкоу, Ваньдин, Жуйли (провинция Юньнань), Пинсян и Дунсин (Гуанси-Чжуанский автономный район). В июне-июле того же года открыли еще и административные центры 7 приграничных и приморских провинций и автономных районов, а именно: города Наньнин, Куньмин, Урумчи, Хух-Хото, Харбин, Чаньчунь и Шицзячжуан, а также административные центры 11 внутриконтинентальных провинций и автономных районов, в частности городов: Тайюань, Хэфэй, Синин, Иньчуань. 13 открытых приграничных городов, обладая уникальными географическими преимуществами для развития торгово-экономического сотрудничества с соседними странами, уже на первом этапе работы добились успеха. Согласно постановлениям Госсовета КНР, все 13 открытых приграничных городов имеют право создать на своей территории зоны приграничного экономического сотрудничества, где применяется та же льготная политика, которая была разработана для приморских зон технико-экономического освоения. Это свидетельствует, что Пекин стремится разнообразить формы привлечения иностранного капитала.

Глава 3. Результаты деятельности пяти СЭЗ.

СЭЗ сыграли принципиально важную роль в реализации стратегии открытия страны внешнему миру. СЭЗ «первой волны» были ориентированы на привлечение в первую очередь инвестиций от китайцев из Сянган и Аомэня, в целом от китайской диаспоры в странах Юго-Восточной Азии. Удачное географическое положение зон, льготная налоговая политика (подходный налог в зонах был установлен в размере 15% по сравнению 55% во внутренних районах страны до 1994 года и 33% с 1994 года), гибкая система управления наряду с солидной государственной финансовой поддержкой на развитие обслуживающей СЭЗ инфраструктуры обеспечили форсированное становление зон. Так в 1993 году валовой внутренний продукт пяти СЭЗ (включая о.Хайнань) составил 98,7 млрд. юаней, внешняя торговля - 42,5 млрд. долларов (21,7% от общекайтайского показателя). По данным на 2005 год ВВП пяти зон уже составляет порядка 40-45 млрд. дол. США. На пять СЭЗ приходится пятая часть использованных зарубежных инвестиций в Китае и шестая часть - утвержденных СП.⁵⁹

В 1993 году руководство КНР предприняло новые усилия по улучшению инвестиционного климата в стране. Продолжала совершенствоваться система охраны прав владельцев технологий. С начала года вступили в силу поправки, внесенные в «Патентный закон КНР», распространившие гарантии защиты промышленной собственности на технологии производства продуктов питания, напитков и пищевых добавок, а также медикаментов и других материалов, полученных химическим путем. В феврале 1993 года в «Закон КНР о торговых марках» были внесены изменения, гарантировавшие права предпринимателей в сервисных отраслях. Условия для нормального экономического соревнования национальных и иностранных производителей гарантировал, принятый в сентябре 1993 года «Закон КНР о предотвращении недобросовестной конкуренции» (вступил в силу 1 декабря 1993 года).

Вместе с тем, создание большого числа предприятий с иностранным участием в 1992 - 1993 г.г. явилось составной частью инвестиционного бума, разворачивавшегося по мере смягчения кредитно-финансовой политики после окончания периода «урегулирования» 1988 - 1991 г.г. и сопровождавшегося резким ускорением инфляции. Все большее число СП создавалось путем финансирования вкладов китайской стороны в уставные капиталы за счет кредитов, иницируемых отраслевыми ведомствами и местными администрациями. В погоне за иностранными капиталовложениями местные власти, особенно в приморских провинциях, создавали все новые «зоны развития» с особо льготным режимом для зарубежных инвесторов. Соответствующие расходы на инфраструктурное строительство давали еще один

импульс кредитной эмиссии. Кроме того, создание СП стало для китайских хозяйственников эффективным способом обходить запреты и ограничения, установленные для госсектора. Немалая часть СП создавалась за счет средств самих китайских предприятий, вывозимых в Сянган и затем возвращаемых в КНР уже в качестве «иностранных инвестиций». Пользуясь преференциальным статусом СП, такие фирмы активно вовлекались в операции, допуск к которым национальным предприятиям строго регламентировался: куплю-продажу акций, фьючерсную торговлю и т.д. Осознавая нестабильность финансовых обязательств китайской стороны иностранные инвесторы не спешили с реальным выполнением контрактов. К тому же, по мере сопровождавшего инфляцию роста рыночного курса доллара по отношению к юаню, обострялась проблема оценки вклада иностранного партнера в уставной капитал (китайская сторона обычно настаивала на использовании в этих целях заниженного официального курса). В результате показатель соотношения реально осуществленных и согласованных иностранных инвестиций, составивший в 1993 году 0,23, хотя и несколько увеличился по сравнению с 1992 г. (0,19), тем не менее оставался весьма низким (для сравнения, в 1987 году - 0,63). При этом рост объема согласованных инвестиций не сопровождался адекватным увеличением массы налоговых поступлений. Так, по данным за 1-ую половину 1993 года, при трехкратном увеличении показателя согласованных вложений по сравнению с аналогичным периодом 1992 г., налоговые поступления от предприятий с иностранным участием выросли только на 50%. Помимо невыполнения подписанных инвестиционных контрактов, этому способствовало массовое укрывание доходов на реально действующих предприятиях.⁶⁰

Создание большого числа новых предприятий сопровождалось массовым импортом оборудования, ввозимого в качестве вкладов иностранной стороны, а также необходимых для производственной деятельности сырья и комплектующих. Рост курса доллара способствовал увеличению цен на импортные поставки. Как следствие, импорт предприятий с иностранным участием, составивший в 1992 году 41,83 млрд. долларов (40,2% валового ввоза страны), сыграл немалую роль в формировании дефицита торгового баланса КНР.

В таких условиях определенная коррекция привлечения иностранных прямых инвестиций стала составной частью мероприятий, проводившихся с середины 1993 года и направленных на обуздание выявившихся тенденций «перегрева» экономики. Как и национальные производители, предприятия с иностранным участием ощутили эффект сжатия платежеспособного спроса и сокращения пакета заказов. Например, в пекинской «зоне высоких технологий» Чжунгуаньцунь, где на объекты с иностранным

участием приходилось около 20% всех предприятий, среднемесячный объем продаж в ноябре - декабре 1993 года составлял только 40% от уровня аналогичного периода 1992 года. Специальным решением Госсовета в мае 1993 года было запрещено создание новых «зон развития» без предварительного одобрения центральных властей. Зоны, ранее основанные местными властями без санкции Пекина, подлежали проверке, а реализация экономически необоснованных объектов приостанавливалась. В целях борьбы с укрыванием налогооблагаемых доходов власти начали в августе 1993 года кампанию перерегистрации ранее созданных предприятий с иностранным участием. В ряде мест были выпущены специальные нормативные акты, регламентирующие реальное осуществление инвестиций.⁶¹

Правительство было встревожено тем, что если бесконтрольная раздача преференций зарубежным предпринимателям будет продолжаться, то это приведет к чрезмерным расходам финансовых средств, перенапряжению транспорта и линий связи. Кроме того, страдало сельскохозяйственное производство, которое считается основой национальной экономики. Дело в том, что предприятия в зонах строятся чаще всего на пахотных землях.⁶²

Решение о закрытии зон - это часть целого комплекса мер, объявленных тогдашним вице-премьером Чжу Жунци и направленных на то, чтобы восстановить государственный контроль над рыночной экономикой, замедлить бурные темпы роста, угрожающие ее «перегреть». Как указывала газета «Жэньминь жибао», 90% зон не приносит пользы тем провинциям и уездам, где они действуют. В общей сложности в Китае на августе 1993 год было закрыто 100 СЭЗ. Естественно, такой шаг не мог не обеспокоить иностранный капитал, вложивший деньги в развитие зон. На сей счет официальные лица давали понять, что ограничительные меры направлены против «своих» спекулянтов, а не против иностранных инвесторов. В частности, могут беспрепятственно продолжать работать созданные в экономических зонах СП, в которых доля иностранного участия составляет не менее 25%. За такими предприятиями будут сохранены налоговые льготы.⁶³

Если говорить о политике «открытости», то нужно заметить, что многие приемы, первоначально опробованы в СЭЗ, были впоследствии успешно применены при создании открытых приморских городов; большое число китайских специалистов познакомилось с современными управленческими методами и технологией. Однако результаты оказались намного ниже тех, на которые рассчитывало китайское руководство. Так, если весьма скромный суммарный объем инвестиций еще может быть объяснен отсутствием у зарубежных деловых кругов достаточной информации о возможностях, предоставленных иностранному капиталу в этих зонах, то их структура

свидетельствует о предпочтении, отдаваемом краткосрочным инвестициям, как менее рискованным, и об устойчивом нежелании предпринимателей идти на долговременное помещение капитала. Наиболее интенсивно осваиваются отрасли, обещающие быструю прибыль, в первую очередь торговля, жилищное и гостиничное строительство, туризм. Созданные при участии иностранных вкладчиков промышленные предприятия большей частью занимаются простейшей переработкой; таким образом, пока не оправдываются и надежды на привлечение в массовых масштабах высоких технологий. Вот причины, сдерживающие активность иностранных инвесторов: это, прежде всего сочетание извечного бюрократизма с неразвитостью действительно нужных управленческих и обслуживающих структур, таких как: информационные и консультационные службы, апелляционные суды, рыночная инспекция и др. Отсутствует четкое разграничение прав административных органов и предприятий, которые остаются скованными распоряжениями управленческого аппарата и не пользуются действительной свободой. Управление предприятиями по-прежнему осуществляется по отраслевому принципу, что порождает многополусность и длинные циклы согласований в случае, если новое дело организуется на стыке отраслей; оно также затрудняет налаживание кооперационных связей между предприятиями. Все это замедляет процесс принятия решений и сильно затрудняет создание новых и управление действующими СП и, наоборот, ускоряет создание фирм, СП «уродливой» формы, которые стремятся «обойти» законы правительств КНР об иностранных инвестициях и предпринимательстве, а также обогатиться, воспользовавшись благоприятной ситуацией.

Заключение

Создание СЭЗ является этапом индустриального и постиндустриального роста. Китай сориентирован к 2050 году стать лидером технологического развития, в то время как к 2020 году достичь уровня развитых стран по основным экономическим показателям.

В целом опыт создания и развития СЭЗ в КНР, как позитивный, так и негативный, представляет для нас большую ценность. Знакомство с ним позволяет предвидеть трудности, которые могут возникнуть в ходе создания зон свободной торговли в нашей стране, своевременно подготовиться к их разрешению и даже предотвратить появление некоторых из них.

Создание нормальных условий для привлечения инвестиций в Россию, а значит и в регионы - задача актуальная, решение которой носит и чисто прагматический характер. Поэтому внешнеэкономическая стратегия государства должна, наконец, повернуться лицом к национальному производителю и инвестору - при формировании как внешнеторгового, так и инвестиционного режима. Только тогда в экономике страны заработает не только зарубежный, но и отечественный капитал.

Уже в 1992 году начал активно прорабатываться проект создания «зоны экономического развития» на стыке границ Китая, КНДР и России. В устье реки Тумэнцзян (Туманган) планировалось строительство порта грузооборотом 300 млн. тонн в год, который должен в перспективе стать одним из крупнейших торговых центров АТР. В дальнейшем импульсы ускоренного развития предполагалось распространить на близлежащие территории трех стран в «треугольнике» городов Хуньчунь (КНР) - Нацзинь (КНДР) - Посьет (Россия). При этом должны быть задействованы природные ресурсы российского Дальнего Востока, рабочая сила Китая и КНДР, капиталы и технологии Японии и Южной Кореи." ⁶⁴

В соответствии с решением правительства в 1992 году Россия официально включилось в международную программу экономического освоения бассейна реки Туманган (Туманган), более известную как «Туманганский проект», осуществленный под эгидой программы развития ООН. Официальными участниками проекта по сей день являются 5 государств: Россия, КНР, КНДР, Монголия и Республика Корея. По официальным данным к середине 1996 года общий объем иностранных инвестиций в регион Тумангана превысил 0,5 млрд. долларов, половина из которых привлечена за последние 2 года. На Россию приходится 50% (267 млн. долларов, из них 33% - СЭЗ Находка), на КНР - 43% (226 млн. долларов, из которых 22% - в зоне приграничного экономического сотрудничества города Хуньчунь) и на КНДР - 7% (35 млн. долларов). К сожалению, приходится констатировать, что на работы в рамках Туманганского

проекта нередко оказывают сдерживающее влияние различные неблагоприятные обстоятельства: политические проблемы между Севером и Югом Кореи, экономические сложности в России, не всегда корректный подход властей провинции Цилинь к решению возникающих вопросов приграничного сотрудничества, искусственно поднятая в приморье волна протестов против завершения работ по демаркации российско-китайской границы.

У Калининграда и Находки - главных на сегодня претендентов на получение (или подтверждение) статуса СЭЗ - видное место должна занимать «компенсаторная функция», то есть с одной стороны, получение ими специальных льгот по развитию портового хозяйства в условиях резкой недостаточности России по морским портам, и с другой - наделение СЭЗ правом беспоплинного завоза и всего необходимого для нормальной жизни населения в условиях отрыва от внутрироссийского рынка. В целом, как представляется, в российских СЭЗ льготы (сниженная ставка налогообложения, налоговые льготы и т.п.) следовало бы предоставить не только иностранному, но и отечественному капиталу, тем самым предотвращая его бегство за границу, стимулируя капитальные инвестиции и способствуя трансформации СЭЗ в «точки роста» экономики страны. В то же время СЭЗ в Благовещенске, Забайкалье и тому подобное решали бы не только задачу привлечения отечественных и иностранных, в данном случае китайских капиталов, сколько «локализации» основной части направляющихся в Россию торговцев и строителей из КНР. По-видимому, перспективен для России, особенно для ряда морских портов (Владивосток, Зарубино, Кронштадт-Санкт-Петербург, Новороссийск) путь создания небольших зон беспоплинной торговли.

В феврале 1997 года Министерство внешней торговли и экономического сотрудничества КНР передало Министерству экономики РФ «Предложения о создании российско-китайской зоны технико-экономического развития». Российская сторона отметила, что конкретные вопросы, связанные с формированием зон технико-экономического развития, могут быть рассмотрены только после вступления в силу Федерального закона «О свободных экономических зонах», проект которого в настоящее время находится на рассмотрении Федерального Собрания РФ. При этом российская сторона выразила готовность провести работу по определению перспективных регионов России для создания зон технико-экономического развития, видов продукции, которые будут производиться на территории зоны. Целесообразности изготовления этой продукции для Российской Федерации и возможности ее экспорта, затрат на создание внешней и внутренней производственной, транспортной, социально-экономической и таможенной инфраструктуры, а также экономической

эффективности проектов.

Намечается рост интереса китайских бизнесменов к малым и средним (до 10 млн. долларов) инвестиционным проектам в России. Видимо, местным администрациям, а в первую очередь на Дальнем Востоке России, в Сибири, на Урале было бы полезно широко практиковать проведение инвестиционных бизнес-конференций для ознакомления потенциальных зарубежных инвесторов с перспективными проектами сотрудничества.

Курс России на ускорение развития Сибири и Дальнего Востока в сочетании налаживания сотрудничества со всеми странами АТР, открытие Дальнего Востока и Сибири для иностранных инвестиций способны превратить богатейшие природными ресурсами сибирские и дальневосточные земли в новый центр соразвития в Северо-Восточной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом. Таким образом, политический климат и общая ситуация в Азии, особенно в Северо-Восточной Азии, в 21-ом веке в значительной мере будет зависеть от отношений как между великими державами, так и между всеми странами региона, экономическими и политическими группировками, существующими здесь. Особое значение имеют отношения в рамках четырехугольника: Китай, Япония, Америка, Россия.⁶⁵

Библиография

1. 40 лет КНР, Москва, 1989 г
2. Манежев С. А. Иностранный капитал в экономике КНР. Москва, 1990
3. Сельское хозяйство КНР. Москва, 1978
4. Ганшин Г. А. Очерк экономики современного Китая. Москва, 1982.
5. Самбунова Е.Н., Медведева А.А. Китай. Москва, 1991.
6. Саприка Д.А. СЭЗ во внешнеэкономической политике КНР. ИДВ РАН, Москва, 1990.
7. Ленин В.И. Полное собр. соч., т. 1
8. Дэн Сяопин. Основные вопросы современного Китая. Москва, 1988
9. Портяков В.Я., Степанов СВ. Проблемы Дальнего Востока, 1986 г., N1
10. Beijing Review, 1985, N39
11. Портяков В.Я. КНР: поиск путей социально-экономического развития. ИДВ РАН, инф. бюллетень N12, Москва, 1995,
12. Симак В.В., Гирич Л.М. Знание, 1990 г., N5
13. China's foreign trade, 1987, № 7
14. Манежев С.А. Международные отношения и актуальные проблемы обеспечения мира и безопасности на Дальнем Востоке. Москва, 1986
15. Гамза Л.А. Иностранные инвестиции в экономике КНР. Инф.-аналитич. бюллетень Российского института стратегических исследований. Москва, 1995 г
16. Сюй Цзыцэ, Цай Жэньцунь. Специальные экономические зоны Китая. Новосибирск, изд. «Наука», 1993 г
17. Чжунго цзинцзи тэцзюй юй яньхай цзинцзи цзишу кайфацзюй. 1980-1989. Няньцзянь. Гайгэ чубаньлиэ, 1991
18. КНР: Политика, экономика, культура в 1985 году. Москва, Наука, 1988 г
19. КНР: политика, экономика, культура: 1993-1994 г.г., Москва, 1995 г
20. Данные из: «Панорама» № 35, 12 сентября 1997 г.
21. Яскина Т.С, Аносова Л.А. Сямэнь: особая экономическая зона КНР. Санкт-Петербург, 1995 г
22. Энциклопедия нового Китая, Москва, Прогресс, 1989 год,
23. Гельбрас В.Г. - Экономическая реформа в КНР, Москва, «Международные отношения», 1990 г
24. Ганшин Г. А. - «Экономика современного Китая: Возможности и реальность».

Информационный бюллетень ИДВ РАН, № 9, 1992 г., Москва

25. Реформа хозяйственной системы в КНР, Москва, 1989 г
26. Китай, Синьсин, Пекин, 1993
27. Портяков В.Я. КНР: поиск путей социально-экономического развития. ИДВ РАН, инф. бюллетень № 12, Москва, 1995 г.
28. КНР в 1993 - 1994 г.г.
29. «Известия» 18 мая 1993 г.
30. «Известия» 14 августа 1993 г.
31. Кретцу И.С., Коротченков А.М. - Проблемы Дальнего Востока, № 1, 1998 г
32. Томихин Е.Ю. - Проблемы Дальнего Востока, № 3, 1997 год,
33. Портяков В.Я. - КНР: поиск путей социально-экономического развития (конец 70-ых начало 90-ых годов), часть 3.
34. Меморандум между Министерством экономики РФ и Министерством внешней торговли и экономического сотрудничества КНР по вопросу создания в России ЗТЭР. Проблемы Дальнего Востока, № 4, 1997 год,
35. Карасин Г.Б. - Проблемы Дальнего Востока № 2, 1997 год,
36. Титаренко М.Л. - Проблемы Дальнего Востока № 1, 1997 год,
37. Я.С.Друзик. Свободные экономические зоны //Мн: 2000 год,
38. В.Игнатов, В.Бутов Свободные экономические зоны//М: 1997 год,
39. М.Баранов. Специальные экономические зоны Китая, 1999 год
40. 50 лет КНР, Москва, 1999 г
41. Большой Экономический Словарь, Москва 1998 г.

Интернет сайты:

1. <http://asia-business.ru>
2. www.asiadata.ru
3. <http://president.kremlin.ru>
4. www.china.ru
5. <http://www.dahuawang.com/>
6. <http://blog.sina.com.cn/u/49e26cb60100072h>
7. <http://www.xmtf.com/2007/index.asp>
8. <http://www.9981a.cn/>
9. http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=21614
10. <http://www.tqshipping.com/>
11. <http://asiapacific.narod.ru/>

Сноски:

1. Большой Экономический Словарь, Москва 1998 г. С. 547
2. 40 лет КНР, Москва, 1989 г., с.79
3. 40 лет КНР, Москва, 1989 г., с.80
4. Манежев С.А. Иностранный капитал в экономике КНР. Москва, 1990, с.9
5. Сельское хозяйство КНР. Москва, 1978, с.23
6. 40 лет КНР, с.80-82
7. Ганшин Г. А. Очерк экономики современного Китая. С.43.
8. Самбунова Е.Н., Медведева А.А. Китай. Москва, 1991. С.56-57.
9. Манежев С.А. Иностранный капитал в экономике КНР. С. 14-15.
10. Саприка Д.А. СЭЗ во внешнеэкономической политике КНР. ИДВ РАН, Москва, 1990. С. 1-2.
11. Ленин В.И. Полное собр. соч., т.1, с. 95
12. Дэн Сяопин. Основные вопросы современного Китая. Москва, 1988. С.55.
13. Саприка Д. А. СЭЗ во внешнеэкономической политике КНР. С. 2-3
14. Портяков В.Я., Степанов СВ. Проблемы Дальнего Востока, 1986 г., N1, с.38.
15. Гамза Л. А Иностранные инвестиции в экономике КНР. с. 85.
16. Портяков В.Я., Степанов СВ. ПДВ, 1986 г., № 1, с.42
17. Портяков В.Я., Степанов СВ. ПДВ, 1986 г., № 1, с.43
18. Саприка Д.А. Специальные экономические зоны во внешнеэкономической политике КНР, ИДВ РАН, Москва, 1990 г., с.16
19. Симаков В.В., Гирич Л.Н. - Знание, № 5, 1990 г., с . 47-48.
20. Сюй Цзыцэ, Цай Жэньцзюнь. СЭЗ Китая, с. 54-57.
21. Сюй Цзыцэ, Цай Жэньцзюнь - СЭЗ Китая, с. 57-60; 64-67; 79-82.
22. Манежев С. А. - Иностранный капитал в экономике КНР, Москва, 1990 г., с. 161-162.
23. Манежев С. А. - Иностранный капитал в экономике КНР, Москва, 1990 г., с. 162-163.
24. Манежев С. А. -Международные отношения и актуальные проблемы обеспечения мира и безопасности на Дальнем Востоке, Москва, 1986 г., с. 135-136.
25. КНР: политика, экономика, культура в 1992 году, Москва, 1994 г, с. 170-172.
26. КНР: политика, экономика, культура: 1993-1994 г.г., Москва, 1995 г, с.230.
27. Сюй Цзыцэ, Цай Жэньцзюнь- СЭЗ Китая, с. 75,77-78
28. Сюй Цзыцэ, Цай Жэньцзюнь- СЭЗ Китая, с. 90.
29. Сюй Цзыцэ, Пай Жэньцзюнь- СЭЗ Китая, с. 90.
30. Гамза Л. А Иностранные инвестиции в экономике КНР. с. 86.
31. Саприка ДА. СЭЗ во внешнеэкономической политике КНР, с. 16.
32. Симаков В.В., Гирич Л.М. - Знание, 1990 г., № 5, с.47.
33. Сюй Цзыцэ, Цай Жэньцзюнь - СЭЗ Китая, с. 96-99,107-114.
34. Данные из: «Панорама» № 35, 12 сентября 1997 г.
35. Сюй Цзыцэ, Пай Жэньцзюнь - СЭЗ Китая, с. 102 - 106.
36. <http://asiapacific.narod.ru/>

37. Портяков В.Я. КНР: поиск путей социально-экономического развития. ИДВ РАН, инф. бюллетень № 12, Москва, 1995, с. 160.
38. КНР в 1993 - 1994 г.г., с.224-226.
39. Чжунго цзинцзи тэцзюй юй яньхай цзинцзи цзишу кайфацгой, 1980-1989 г.г., с.85.
40. Сюй Цзыцэ, Цай Жэньцонь - СЭЗ Китая, с. 145-152.
41. Саприка Д.А. СЭЗ во внешнеэкономической политике КНР, с.17
42. Яскина Г.С, Аносова Л.А. Сямэнь: особая экономическая зона КНР. Санкт-Петербург, 1995 г., с. 18-21
43. Яскина Г.С, Аносова Л.А. Сямэнь: особая экономическая зона КНР. Санкт-Петербург, 1995 г., с. 18-21
44. Чжунго цзинцзи тэцзюй юй яньхай цзинцзи цзишу кайфацгой, 1980-1989 г.г., с. 126.
45. Яскина Г.С., Аносова Л. А. Сямэнь: особая экономическая зона КНР. Санкт-Петербург, 1995 г., с.21-22
46. Яскина Г.С, Аносова Л. А. Сямэнь: особая экономическая зона КНР. Санкт-Петербург, 1995 г., с.22-24
47. Яскина Г.С, Аносова Л. А. Сямэнь: особая экономическая зона КНР, Санкт-Петербург, 1995 г., с.24-25
48. Яскина Г.С, Аносова Л. А. Сямэнь: особая экономическая зона КНР, Санкт-Петербург, 1995 г., с.25
49. Яскина Г.С, Аносова Л.А. Сямэнь: особая экономическая зона КНР. Санкт-Петербург, 1995 г., с.26-28
50. Яскина Г.С., Аносова Л. А. Сямэнь : особая экономическая зона КНР. С. 28-29.
51. Яскина Г.С., Аносова Л. А. Сямэнь : особая экономическая зона КНР. С. 29-30.
52. Яскина Г.С., Аносова Л. А. Сямэнь : особая экономическая зона КНР. С. 31-32.
53. Саприка Д. А. СЭЗ во внешнеэкономической политике КНР, с. 18.
54. Сюй Цзыцэ, Цай Жэньцонь -СЭЗ Китая ,с. 155-156.
55. Энциклопедия нового Китая, Москва, Прогресс, 1989 год, с. 340.
56. Чжунго цзинцзи тэцзюй юй яньхай цзинцзи цзишу кайфацгой, 1980-1989 г.г., с.185.
57. Сюй Цзыцэ, Цай Жэньцонь - СЭЗ Китая ,с.157-158.
58. Сюй Цзыцэ, Цай Жэньцонь - СЭЗ Китая ,с.161-162.
59. Портяков В.Я. КНР: поиск путей социально-экономического развития. ИДВ РАН, инф. бюллетень № 12, Москва, 1995, с. 160.
60. КНР в 1993 - 1994 г.г., с.224-226.
61. КНР 1994 год, с. 226-227
62. «Известия» 18 мая 1993 год.
63. «Известия» 14 августа 1993 года.
64. КНР 1994 год, с. 226-227.
65. Титаренко М.Л. - Проблемы Дальнего Востока № 1,1997 год, с.4.